



北京康养集团正式成立！

力争五年内发展养老照护床位1.5万张



广西推进养老服务中心建设，为超6000户特殊困难家庭适老化改造



- 1月11日，从自治区民政厅获悉，今年广西将重点推进街道综合养老服务中心、乡镇区域性养老服务中心建设，同时为6000户以上特殊困难老年人家庭进行适老化改造。
- 2021年在社会救助兜底保障方面，广西为277.4万城乡低保对象和25万城乡特困人员发放救助金111.5亿元，对57.3万人次实施临时救助，为39.8万人发放边民生活补助金9.9亿元。建立健全城镇困难群众常态化救助帮扶机制。

养老视点

上海：积极扩大有效投资、促进养老托育服务高质量发展……市政府常务会议聚焦这些内容

陕西：“以赛促建”推动养老服务高质量发展

四川：成都老年人出行优惠新政，你关心的问题都在这

甘肃：100个城市街道综合养老服务中心全部建成

江苏：全省首笔农村以房养老贷款落地徐州

广西：推进养老服务中心建设，为超6000户特殊困难家庭适老化改造

发展农村互助养老，关爱农村“留守空巢”老人

1731家医疗机构被评选为2021年江苏省老年友善医疗机构，改善老年人就医体验如何更进一步？

多部门联手发力新时代老龄工作：让晚年有作为、有进步、有快乐

老人免费乘坐公交车被取消？未来统一采用“新建议”，你怎么看？

“老年代步车”乱象该如何治理？

做大15分钟养老服务圈，提升老人幸福感

手握百万，能实现“养老自由”吗？

多元化养老模式，适合的就是最好

新时代老龄潮来袭，我们该做些什么？

养老研究

老年友好型社区：积极应对人口老龄化国家战略的新落脚点

新型养老模式悄悄兴起：“有偿式”保姆陪伴，比找老伴儿幸福

推进我国养老金体系建设须做强第三支柱

任泽平：建议央行多印2万亿，解决人口老龄化少子化问题

梁建章：可怕的是少子化而不是长寿引起的老龄化

养老类型

把养老服务机构“搬回家”

养老产业

老龄化加速背景下中国互联网行业的变局之路

新型智能养老服务网落地上海

北京养老产业“旗舰”亮相，五年内将发展1.5万张床位

智慧养老

互联网产品如何关怀老年人？

养老地产

养老地产如何实现盈利？

社会保障

近1.6万港澳居民在穗参加基本养老保险

迎接未来老龄化挑战，中国养老保险体系怎么建？

林采宜：老龄化渐行渐近，社保缺口究竟有多大？

国际交流

养老服务，各国探索新方式

关于我们

联系我们

■

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

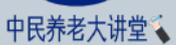
加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加









养老视点

上海：积极扩大有效投资、促进养老托育服务高质量发展……市政府常务会议聚焦这些内容

市委副书记、市长龚正10日主持召开市政府常务会议，强调按照市委部署，积极扩大有效投资，促进养老托育服务高质量发展，推进船舶保税油加注试点，进一步提升轨道交通运营安全管理水平。

坚持稳字当头、稳中求进，积极扩大有效投资，确保一季度稳定开局

会议指出，要坚持稳字当头、稳中求进，积极扩大有效投资，确保一季度稳定开局。要提高认识，早做准备，早抓项目。要科学分析研判，积极挖潜增量，围绕“3+6”产业体系抓好制造业招商引资，优化房地产年度土地供应量和供应计划，重点围绕五个新城、城市数字化转型、新基建等领域开展基础设施投资。要强化土地、资金、人才等保障，加快项目前期工作，着力形成重大项目建设一批、开工一批、储备一批的良好格局。要以开展“促发展、保安全”大走访、大排查活动为契机，及时为企业排忧解难，增强企业投资意愿，推动更多重大产业项目落地。

持续推进养老托育工作，不断增进民生福祉，为上海未来城市和人口可持续发展打下坚实基础

会议原则同意《上海市促进养老托育服务高质量发展实施方案》并指出，要持续推进养老托育工作，不断增进民生福祉，为上海未来城市和人口可持续发展打下坚实基础。要健全制度体系，建立“一老一小”工作统筹推进机制，推动养老托育服务全面发展。要优化服务体系，坚持问题导向、需求导向、效果导向，谋定快动，合理增设养老床位，丰富各类托幼举办主体，试点社区托幼，特别是五个新城等重点区域要主动发力。要完善保障体系，切实加强土地保障，加快完善人才培养、激励、评价机制。要进一步引导市场主体多元参与，培育更多满足市民多样化需求的专业服务机构。

积极推动保税油加注市场高质量发展，助力上海国际航运中心和国际贸易中心建设

会议原则同意《上海市国际航行船舶保税油加注管理办法》并指出，保税油经营是对外港口核心功能，要统筹发展和安全，确保港口生产经营和疫情防控安全，积极推动保税油加注市场高质量发展，助力上海国际航运中心和国际贸易中心建设。要统筹管理和运营，一手抓流程优化，一手抓规范监管。要统筹当前和长远，把握好试点工作要求，加快面上推广，谋划好后续改革试点。

完善轨道交通相关管理办法，压紧压实运营主体等各方责任，提升应急处置能力，强化技术赋能

会议指出，上海轨道交通网络运营规模和车辆数等指标位居世界第一，客流量位居世界大城市前列，要进一步完善轨道交通相关管理办法，全力确保运营安全。要压紧压实运营主体等各方责任，及时排查整治各类风险隐患。要提升应急处置能力，制订完善应急预案，定期开展培训演练，加快配备应急设施设备和相应物资，确保设施设备处于良好状态。要着力强化技术赋能，加强信息数据共享，推进智能运维建设，通过“一网统管”统筹资源、科学调度、准确指挥。

会议还研究了其他事项。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101420>

(来源：上海发布)

陕西：“以赛促建”推动养老服务高质量发展

- 建设一支更加专业化、职业化、正规化的养老护理员队伍，是陕西积极应对人口老龄化、推动养老服务高质量发展的必经之路
- 省级层面出台4个加强养老护理员队伍建设的政策文件，构建四级培训体系，完善培训保障措施，形成领先全国、较为完整的培训机制
- 省级养老护理员职业技能竞赛每年举办一次，个人一等奖获得者将被授予“陕西省技术能手”称号

2021年12月，在南京举行的全国养老护理职业技能大赛决赛中，陕西代表队以“黑马”之势突围。4名参赛选手中，李露露、钟澜、张淑杰3人荣获二等奖，王文雅荣获三等奖，总成绩位列全国三甲，实现历史性突破。

在之前的全国养老护理职业技能大赛中，陕西参赛选手的最好成绩仅为三等奖。此次取得好成绩的背后，是陕西“以赛促建”，加强养老护理员队伍建设、完善养老护理员技能培训体系作出的不懈努力。记者近日对陕西“以赛促建”情况进行了采访。

用心用情做好每个细节

从事任何一个行业，想要成为能工巧匠和行家里手，都离不开拼搏与奋斗。我省入围全国养老护理职业技能大赛决赛的4名参赛选手，更是将拼搏精神发挥到极致。

“从2021年9月举行的全省养老护理员职业技能竞赛，到2021年12月的全国养老护理职业技能大赛决赛，几个月的时间里，这4名平均年龄不足25岁的女孩一直感动着我。为提升技能水平，她们几乎未休过一天假，一遍又一遍地进行练习，争取把每个动作都练到极致。”陕西代表队集训总教练朱云霞感慨地说。

对于每一位参赛选手的优势与不足，朱云霞都会及时进行细致点评和指导，并告诉她们：“照顾好老人，一方面要精于技能、勤于奉献；另一方面要了解老人的心声，用心用情做好照护工作中的每个细节。”

教练组针对每名参赛选手的特点和优势，量身定制了科学详尽的训导计划，全方位提高选手们的综合素质。对于专家的意见建议，选手们不断总结反思，互相交流，互相审视对方在操作过程中的不足，彼此查漏补缺。赴南京参赛之际，选手们最“贵重”的物品就是行李箱里塞得满满当当的资料笔记。

通过层层选拔及赛前强化培训，参赛选手无论在理论修养、知识积累方面，还是照护技能、与老年人沟通能力方面，都有了质的飞跃，最终取得了骄人的成绩。

比拼护理人才综合素质

“此次大赛挖掘出了专业照护的内涵精髓，淬炼了护理人才的技术水平，成为引领养老服务人才发展的风向标。”全国养老护理职业技能大赛裁判长刘则杨欣喜地告诉记者，“通过参赛选手的语言语气、身体姿态、细心程度，我可以感受到选手们的专业和敬业。”

“力求真实性，促进专业性”是此次大赛最大的亮点。大赛现场1:1真实还原了居家、社区日间照料和养老机构3类养老方式的场景，并且由真人扮演需要照护的老人。让参赛选手在真实环境里操作，不仅考察他们对于“老人”的基本照护能力，还考察他们对人文关怀、心理支持和认知症评估等环节的掌握程度。

大赛将种种最贴近真实照护服务的场景搬入赛场。比如，有认知症的老人容易扣错衣服纽扣，细心的护理员就要一步步从头耐心教起，扣到最后，还要调整衣摆，确保齐平才算完成。经验丰富的护理员还会在老人衣服上标上记号，提醒老人哪一面是正面，避免正反混淆。

“想要这样的大赛中拿到高分，除了专业方面得拔尖，还需要具备很强的观察力，从而展示出自己的综合能力。”朱云霞表示。

“以赛促建”让社会更认同

陕西现有老年人口759.1万人，其中65岁及以上人口526.6万人。建设一支更加专业化、职业化、正规化的养老护理员队伍，是我省积极应对人口老龄化、推动养老服务高质量发展的必经之路。

省民政府强化顶层设计，加强政策创制，先后联合省人社厅、省教育厅、省财政厅、省住建厅制定出台了4个加强养老护理员队伍建设的政策文件，构建四级培训体系，完善培训保障措施，形成了领先全国、较为完整的培训机制；依托高校在全省设立22个省级养老护理员培训基地，高起点、全系统加强护理员业务技能培训，计划2022年实现培训15万名养老护理员的目标。

在培训补贴方面，我省对培训合格人员给予900元的培训补贴；被认定为初级工、中级工、高级工、技师、高级技师的人员，还将获得1800元至4000元不等的补贴。对于就业重点群体，培训补贴以培训批次为单位，按就业率核算确定，可享受1800元至2700元不等的培训补贴。

在职业技能等级认定方面，我省积极开展职业技能等级评价机构备案，按照“谁用人、谁认定”的原则，优先做好养老护理员职业技能等级认定工作，建立健全薪酬待遇与岗位绩效、职业技能等级挂钩机制，为养老护理员培训提供保障。

据悉，省级养老护理员职业技能竞赛今后将每年举办一次，个人一等奖获得者将被授予“陕西省技术能手”称号。通过举办养老护理员职业技能竞赛，我省将进一步激发形成养老护理员学技术、练本领、比技能的热潮，推动全社会了解、关心、支持养老护理员，有效提升养老护理员的社会认同度和美誉度，激励技能人才成长。

“下一步，我省还将出台养老护理员职业技能薪酬待遇制度，从生活、待遇等方面关心、关爱养老护理员队伍，多层次扩大养老服务有效供给，推动全省养老服务高质量发展。”省民政府相关负责人表示。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101421>

(来源：陕西日报)

四川：成都老年人出行优惠新政，你关心的问题都在这

2022年1月12日起，成都中心城区“5+1”区65-69岁老年人可以在天府通申请老年卡，并于3月1日起持卡免费乘坐市公交集团在成都市中心城区“5+1”区开行的城市公交线路。

此前，成都曾面向社会就相关政策征求意见。此次新政出台，采纳了哪些意见，背后又有哪些考量？1月11日，成都市交通运输局公布了《成都市老年人出行优待调整实施方案相关问题说明》，对新政进行详细解答。

关于标准——

为何建议实施年满65岁老年人免费乘坐公交政策？

老年人免费乘车优待政策的出台既要考虑城市发展和市民需求，也要考虑地方经济的承受能力和政策的可持续性，相关情况复杂，涉及面广。本次调整工作经多方反复论证，认为实施65岁以上老年人免费乘坐公交政策的相关条件较成熟。

为什么要提高老年卡免费次数到100次/月？

综合考虑成都市公共交通运营实际情况、老年人乘车出行现状和出行需求等多种因素，也考虑到少数老年卡偶尔月份不够用的实际情况，为更好地做好老年人出行优待服务，按满足老年人每月免费乘坐50次空调公交车（每月22个工作日和3个非工作日出行，平均每个出行日乘坐两次公交车）进行估算，提高老年卡免费次数到100次/月。

为何不能免费乘坐地铁？

城市公交深入街区，方便老年人就近乘车，是目前老年人乘车出行选择的主要方式。考虑到城市公交已为65-69岁老年人提供了一项基本的免费乘车选择和保障，因此，暂不实施65-69岁老年卡免费乘坐地铁。

关于办卡——

为什么申办中心城区“5+1”区65-69岁老年卡暂时仅开启线上办理？

成都市中心城区“5+1”区满足65-69岁老年卡申办条件的老年人有30余万人，基于疫情防控需要，为避免疫情期间人员聚集，也考虑到老年人是疫情易感染人群，暂采取线上办理的方式，已附上详细的办理须知和操作教学视频。老年人若自己不会操作，也可以请子女、亲戚朋友等帮忙办理。后期根据疫情防控相关要求，一旦允许即可开启现场办理。当然，即使开启现场办理，考虑到天气寒冷，部分老年人基础疾病较多，我们担心老年人线下长时间排队或出现身体不适，仍建议选择线上办理的方式。市民在线上办理时遇到困难，欢迎拨打天府通咨询服务热线：028-962513，工作人员将及时予以帮助。

即将年满65岁，可否提前提交老年卡申办资料？

此次优待调整政策实施初期将面临大量办卡申请，且受春节长假老年卡定制生产厂家停工等因素影响，预计在集中办理期（自2022年1月12日到2022年3月1日）提交办卡申请的老年卡制作周期在30个工作日内。因此，在2022年3月1日前（含2022年3月1日当天）年满65岁的老年人，自2022年1月12日起，可提交老年卡申办资料。2022年3月1日后年满65岁的老年人，最早在65岁生日前一个月提交老年卡申办资料，也可以延后提交申办资料。例如：在2022年6月5日年满65岁的老年人，自2022年5月5日起，可提交老年卡申办申请。

65-69岁老年卡年满70岁后，需要新办年满70岁老年卡吗？年满70岁老年卡的年审规定有变化吗？

65-69岁老年卡持有者年满70岁后，不需新办年满70岁老年卡，可到天府通老年卡服务网点升级持有的65-69岁老年卡，作为年满70岁老年卡使用。

年满70岁老年卡的年审，保持原规定不变。即在上次年审充值月份的最后一个月可开始办理下次年审充值，年审需携带老年卡和身份证原件到现场办理。可关注“成都天府通”或“成都天府通服务”微信公众号，点击“客服网点”了解进行现场办理的天府通老年卡服务网点。

可否将天府通老年卡实体卡改为天府通老年卡二维码，便于使用？

若实体卡和二维码同时有效，则同一人拥有两份有效免费凭证，运营企业不便于进行票务监管；在实体卡和二维码两种刷卡方式中选一种，考虑到二维码必须配套智能手机使用，且手机必须带电，实体卡在应用上更无限制和约束，因此，将实体卡作为老年人享受免费政策的有效证件。

关于错峰出行——

为什么没有限制老年人高峰期免费乘坐公交车？

征求意见时，有市民提出，老年人高峰期免费乘坐公交可能影响日常通勤。此次新政，倡导老年人避开高峰期出行，但并未做强制要求，背后有何考量？

从成都市交通运输局前期向社会公开征求老年人出行优待调整政策意见的总体反馈情况来看，完全赞同实施征求意见方案者，即允许老年人高峰期免费乘坐公交车的人数远大于建议“老年人高峰期应有偿乘坐公交车”的人数。

支持老年人高峰期免费乘坐公交，还有以下原因：

部分老年人在高峰期确实有出行需求，如到医院看病、需接送孙辈上学放学等，年轻人乘公交上班是一种“刚需”，老年人早上出行也是一种权利。应理解老年人高峰期出行需求，允许老年人高峰期免费乘车，同时加强宣传，倡导老年人错峰乘车。

由于随着地铁成网运营，地铁对客流量的吸聚作用明显，加上为快速疏散乘坐公交通勤客流，市公交集团开行了13条快速公交、91条高峰快线，公交车内拥挤情况已得到较大改善。经测算，即使允许65-69岁老年人高峰期免费乘坐公交，市公交集团高峰期满载率仍满足国家规范和行业标准。

公交作为出行服务的基础保障，老年人乘坐公交不限免费时段也是当前国内副省级以上城市主流做法。

目前，公交行业已做好运力保障准备，将结合老年人优待调整政策的实施，密切关注运营量波动进一步优化运力调配，全力保障广大市民乘坐公交舒适度。

为何在成都全市范围内实施老年人出行优待调整政策？

记者注意到，目前出台方案的实施范围是成都市，比征求意见时范围更广，这是为何？

结合征求意见阶段市民提出的意见，为进一步切实做好老年人出行优待工作，综合考虑经济社会发展、财政承受能力和老年人出行需求等因素，经市政府同意，在全市范围内实施老年人出行优待调整政策。

那么，中心城区“5+1”区外的其他区（市）县何时实施老年出行优待调整政策？可以和成都中心城区“5+1”区同时实施吗？

成都市政府要求2022年底前全市实施完成老年人出行优待调整政策，各区域正在抓紧进行落实前期准备工作。鉴于各地实际情况不同，刷卡系统建设改造难度等也有差异，因此由各地根据准备工作情况推进进展确定当地实施时间，实施前将提前告知市民。

中心城区“5+1”区外的其他区（市）县需要具备什么条件，才可与成都中心城区“5+1”区实施天府通老年卡跨区域互刷？具体来看，该区（市）县新建或改造完成当地天府通刷卡系统，在当地实现刷天府通老年卡免费乘坐公交，则该区（市）县具备天府通老年卡互刷条件，可实施中心城区“5+1”区与该区（市）县天府通老年卡跨区域互刷。

<http://www.cn99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101422>

（来源：四川日报）

甘肃：100个城市街道综合养老服务中心全部建成

积极应对人口老龄化，对于兜住兜牢民生底线格外重要。2021年，甘肃省委省政府将“全省推进建设100个城市街道综合养老服务中心”列入为民办实事项目。

过去的一年里，按照省委省政府的安排部署，甘肃省民政系统科学选址、坚持高标准推进建设，100个城市街道综合养老服务中心全部建成。随着街道综合养老服务中心陆续投入运营，将不断满足社区居家老年人多层次、多样化的养老服务需求，进一步提升生活幸福感。

家门口的养老服务中心

“我们辖区老年人多，在这里，老人们有地方活动，能按时吃上热乎的饭菜，玩得开心，吃得舒心！”兰州市七里河区西湖街道居民高金莲对新开的西湖街道综合养老服务中心赞不绝口。

今年85岁的覃奶奶说，街道综合养老服务中心，对她这样的独居老人来说特别需要，环境好、活动丰富，最主要的是离家近。

西湖街道综合养老服务中心位于兰州市七里河区建工中街，设置护理型床位20张，配备了高标准的软硬件设施设备，能够提供日托、全托、上门服务多元化的养老服务。

走进兰州市七里河区敦煌路街道综合养老服务中心，食堂、日托室、健康小屋、多功能活动厅、文娱活动室、心理咨询室、中医诊疗室、公共沐浴室等一应俱全。

“中心目前是试运营阶段，配置专业化养老床位20张，综合诊疗床位6张。老人入住前，我们首先对老年人进行能力评估，确定老年人护理等级，建立评估档案，有针对性地对老年人进行康复训练、中医疗疗、慢阻肺防治等特色服务……”敦煌路街道综合养老服务中心运营负责人孙东臣说，中心通过智慧健康养老信息平台为老年人提供助餐、助医和助行等居家养老线上线下服务，实现就近养老。

随着省委省政府2021年为民办实事任务——全省推进建设100个城市街道综合养老服务中心，2021年底前全部按标准要求和时间节点顺利完成，甘肃省实现新增养老服务设施用房13.2万平方米，新增养老床位2306张，其中护理型床位2139张。目前，具备有全托日托床位、有就餐助餐服务、有医疗康复功能、有健身活动设施、有覆盖辖区日间照料中心和家庭的信息平台、有开展线上线下上门服务等“六有”功能的城市街道综合养老服务中心，已覆盖全省80%城市街道。

城市街道综合养老服务中心的建成运营，将为老年人提供生活照料、康复护理、精神慰藉、全托日托等定制化、个性化服务，充分发挥专业养老服务机构人员、设备、技术等优势，以特困兜底对象为服务重点人群向其他社会老年人拓展，扩大普惠养老服务，将养老机构的专业服务延伸至社会老年人家庭，打造“15分钟养老服务圈”，有效满足社区居家老年人多层次、多样化的养老服务需求。

高标准建设高质量推进

根据甘肃省第七次全国人口普查主要数据，2020年11月1日零时，甘肃省常住人口2501.98万人，60岁以上的老年人为426.01万人、占常住人口的17.03%，其中65周岁以上的老年人为314.75万人、占12.58%。

老龄化呈现出日益加剧的发展态势，对养老服务提出了新的需求。将100个城市街道综合养老服务中心建设列入为民办实事计划，在街道建设综合为老服务中心，为老年人特别是失能失智老年人提供身边、周边、床边的居家社区养老服务，是政府基本养老服务体系建设的主要内容。为了加快推进这项为民办实事如期完成，民政厅制定印发了《甘肃省街道综合养老服务中心建设运营管理实施细则》，对项目建设标准、运营和服务模式、监督管理方式进行了规范；甘肃省民政厅联合省财政厅制定印发了《关于加强全省建设100个综合养老服务中心项目和资金管理工作的通知》，为城市街道综合养老服务中心建设提供了制度保障。

社区养老服务网越织越密

近日，记者走进兰州市城关区广武门街道综合养老服务中心，只见老人们有的在量血压，有的在打扑克，还有的在写书法……他们在这个新“家”里玩得亦乐乎，不时传来欢声笑语。

“2021年，全省推进建设100个城市街道综合养老服务中心，兰州市城关区承担13家街道综合养老服务中心建设任务，目前已经全部建成并投入初步运营，广武门街道综合养老服务中心就是其中之一。”城关区民政局副局长李馨璞说。

据了解，广武门街道综合养老服务中心采取“1+N”的多点互动养老服务模式，“1”为以广武门街道综合为老服务中心为核心；“N”为辐射周边多个社区服务中心、日间照料中心、老年活动室等，建立从点到线再到面的社区居家养老服务体系，形成15分钟服务圈，让老人真正享受到政府平台提供的民生服务。

为了不断完善养老服务体系，推动服务水平提质增效，兰州市城关区采取“一平台四联动”智慧养老模式。以城关区智慧养老服务平台（虚拟养老院）一个平台为总纲，联动街道综合养老服务中心服务、城市社区老年人日间照料中心（农村幸福院）服务、居家养老（适老化改造、智能看护、家庭养老照护床位）服务、养老机构服务，达到养老服务全域联动智慧管理和运营。

“我们探索开展人脸识别比对、跌倒自动报警、睡眠健康管理、体质监测、疫情防控、虚拟互动等智能监护应用，为辖区老年人提供居家服务、膳食供应、文化娱乐、精神慰藉服务，街道综合养老服务中心与街道卫生服务中心结合，开展康复护理、医疗保健、慢病管理等医养结合服务。”城关区虚拟养老院院长秦田田说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101423>

(来源：每日甘肃)

江苏：全省首笔农村以房养老贷款落地徐州

为进一步落实学党史、办实事要求，不断深化普惠金融服务，人民银行徐州市中心支行积极推动金融支持社会化养老服务。12月29日，在沛县“金融生态小镇”敬安成功发放“宅房康养贷”，标志着全省首笔农村以房养老类贷款落地徐州。

为推进该项工作，人民银行徐州市中心支行指导沛县支行创新思路、主动协调，积极梳理难点并推动疏通关键环节。一是推动制定宅房辅助养老工作方案。抓住国家农村宅基地改革试点县契机，推动县宅改领导小组印发了《沛县农村住房财产权（含宅基地使用权）抵押贷款办法（试行）》（沛农宅改办〔2021〕9号），为农民住房财产权抵押贷款业务创造条件。在此基础上，针对“老人无钱养老、子女无力赡养”的情况，积极拓展农村宅房财产权，推动印发《沛县农村失能老人宅房辅助养老工作试点方案》（沛农宅改办〔2021〕15号），通过农宅抵押贷款方式解决老人康养难题。二是建立风险缓释机制。以稳步推进农村宅基地改革为指导思想，从保障农民住房财产权益出发，为充分调动各方参与积极性，推动在深化宅基地制度改革试点项目中单列失能老人宅房辅助养老工作专项资金，协调相关部门签订《宅房康养贷专项基金合作协议》，用于弥补宅基地处置无法覆盖贷款本金可能面临的损失。三是精心设计“信贷+保险+财政”产品。指导沛县农商行开发“宅房康养贷”产品，与“长期护理保险”配合，长期护理险、银行贷款资金按照受托支付的方式按月发放至护理院账户，用于支付失能老人康养费用。贷款利率参照同期LPR，由财政全额贴息。贷款期限最长为2年，采用按月支取，到期一次还本付息方式，与宅房处置有效衔接。贷款到期老人子女如无力偿还贷款，又不愿意处置宅房，由政府风险补偿贷款损失。四是提供全流程适老化服务。为改善老年人金融服务体验，协调有关部门优化服务方式。银行客户经理全程跟踪进度，县不动产登记中心、公证处提供上门服务，镇政府协调护理人员提供先入住后付费服务，为失能老人顺利得到护理提供便捷服务。

沛县敬安镇大韩口村邢张氏今年95岁，沛县“金融村官”在驻村走访时了解到老人的医疗康养需求，及时反馈给人民银行沛县支行。沛县支行高度重视、主动上门了解情况，实时跟踪推进，推动县委统筹，在多方协助配合下为邢张氏儿子办理了首笔“宅房康养贷”，解决老人无钱养老难题。

此笔贷款的发放，有效盘活了老人的闲置住房及宅基地，是宅房养老保障改革的一项突破性进展，对有效盘活农村闲置资源，进一步发挥金融支持社会化养老服务促进作用具有重要意义。

至此，徐州农村“三块地”融资全部落地。其中，农村承包土地经营权抵押贷款余额0.86亿元，农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款余额2.67亿元，农村住房财产权（含宅基地使用权）抵押贷款授信23.2万元。贷款余额3.2万元。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101424>

(来源：中国人民银行网站)

广西：推进养老服务中心建设，为超6000户特殊困难家庭适老化改造

1月11日，从自治区民政厅获悉，今年广西将重点推进街道综合养老服务中心、乡镇区域性养老服务中心建设，同时对6000户以上特殊困难老年人家庭进行适老化改造。

2021年在社会救助兜底保障方面，广西为277.4万城乡低保对象和25万城乡特困人员发放救助金111.5亿元，对57.3万人实施临时救助，为39.8万人发放边民生活补助金9.9亿元。建立健全城镇困难群众常态化救助帮扶机制。

2022年，广西民政工作重点任务是强化社会救助兜底保障功能、全要素构建养老服务体系、加快完善未成年人保护体系、推进基层治理现代化建设、持续深化殡葬改革等。

其中，广西明确要加快推动出台《广西养老服务条例》，制定基本养老服务清单，重点推进街道综合养老服务中心、乡镇区域性养老服务中心建设，补齐社区养老服务短板。深入实施居家适老化改造工程，为6000户以上特殊困难老年人家庭进行适老化改造。加快发展农村互助式养老，持续做好农村留守老年人关爱服务。深入实施养老服务质量提升“三个一百示范工程”，推进养老服务诈骗问题和欺老虐老问题专项整治。深入实施《广西大健康产业发展规划（2021—2025年）》，推动大健康产业加速发展。

同时，推动所有设区市开展内地居民婚姻登记“全市通办”改革，深化红白事服务中心示范点建设，积极推进婚丧习俗改革。提升流浪乞讨人员救助管理机构建设质量和服务水平，落实残疾人“两项补贴”政策，做好“福康工程”和精神障碍社区康复服务工作。

此外，还将持续推进巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果同乡村振兴有机衔接。完善低保边缘家庭、支出型困难家庭认定办法和社会救助标准动态调整政策。用好低收入人口动态监测信息平台，健全政府救助与慈善帮扶衔接联动机制，全面构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101425>

(来源：南宁晚报)

发展农村互助养老，关爱农村“留守空巢”老人

1月5日-8日，省政协十二届五次会议在郑州举行。省政协委员、周口市民政局局长程若光向大会提交了《关于加强我省农村留守和空巢老人养老服务的提案》，他结合自身工作实际，提出了发展农村互助养老是解决农村留守老人和空巢老人的养老难题，弥补农村养老服务供给不足的有效途径和切实可行的选择。

“目前我省农村老龄化形势严峻，受迁移流动人口更加频繁、住房条件改善以及年轻人婚后独立居住等因素影响，农村家庭规模缩小，留守老人和空巢老人数量日渐增加，”程若光在接受记者采访时说道，且大多数老年人收入水平较低，不具备购买社会养老服务的能力，如何切实有效解决农村老人养老难题，直接关系到老年人的获得感、幸福感、安全感，是当下急需解决的社会问题，也是农村老年群体的现实需要。

根据自己多年的履职经验和工作实际，程若光进一步提出了发展农村互助养老的建议。他建议，一是加强政府政策支持，建立并完善农村互助养老专项政策，加大资金投入力度，建立健全农村互助养老服务长效机制；二是完善农村既有互助网，完善农村养老机构设施设备，丰富村级为老服务内容，完善农村家庭医生助老服务；三是鼓励开展家族邻里互助养老模式，鼓励家族兼及邻里中的老人开展具有互助性质的经济救助、生活服务等；四是积极引导开展志愿服务，如实施“情暖夕阳红”助老志愿服务，开展亲情问候、幸福食堂、洁净生活等系列志愿服务活动；五是更新养老观念，提高互助养老的认可度，加大对“积极养老”理念的宣传，引导全社会形成一种积极向上的养老文化。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101427>

(来源：周口广电融媒)

1731家医疗机构被评选为2021年江苏省老年友善医疗机构，改善老年人就医体验如何更进一步？

近日，2021年江苏省老年友善医疗机构及优秀单位名单出炉。省内共1731家医疗机构被评选为2021年江苏省老年友善医疗机构，其中，江苏省人民医院、江苏省中医院、南京鼓楼医院、江苏省老年病医院、南京市中心医院等132家医院被评为老年友善医疗机构优秀单位。

省卫健委老龄健康处处长赵恒松介绍，此次系省卫健委首次组织开展老年友善医疗机构的评选工作，老年友善医疗机构建设分为合格和优秀两个等级，从老年友善文化、友善管理、友善服务、友善环境四个方面进行百分制打分。医疗机构评价总分60分以上即可被评为合格单位，达到80分以上的，可作为优秀单位推荐，最终进行评审后确定。

敬老爱老蔚然成风老年友善服务各有特色

老年友善医疗机构提倡以老年患者为中心，其目的是为了改善老年患者的就医流程和环境，关注老年人的疾病和功能状况，为老年患者创造一个安全、友善、适宜的医疗环境，从而保障老年患者的就医尊严和生活质量，提高老年患者的满意度，更好地满足老年人的健康及照护需求。此次评选出的江苏省老年友善医疗机构如何发挥示范作用？记者近日走访了多家江苏省老年友善医疗机构。

开通老年人就医绿色通道，在电梯、楼梯加设防滑措施、安装安全扶手，实行老年人挂号、缴费、取药、就诊“四优先”，发放专属敬老徽章，在候诊区增设老年健康教育等宣传栏，病床边贴了防跌倒警示标识……在南京鼓楼医院，敬老爱老正成为一道固定的风景线。

站不住、挤不动、等不及，是老年人看病的显著难题。江苏省中医院门诊部主任吕尔岭告诉记者，几年前，该院就已经着手打造“只见医生一人”的问诊模式，即减少看病流程，不再需要报到、取号等繁琐的手续，可直接进入诊室。当系统识别患者为老年人时，会优先安排问诊。早在江苏省中医院互联网医院落地之初，医院就一直在组织志愿者现场指导患者、特别是老年患者如何使用微信或APP挂号，并在门诊大厅持续播放教学视频，多年来已有所成效。“我曾统计过通过微信或APP手机端挂号的70岁以上老年人，占到总挂号人数的17%-18%。”吕尔岭说。

满足老年人的健康需求，还需关口前移，加强老年健康教育和预防保健。南京明基医院老年科主任姜建东告诉记者，针对门诊和住院患者，医院会定时举办老年健康讲座，引导老年人树立健康生活理念，养成健康文明的生活方式。此外，医院针对不方便出门的老人还提供了上门护理服务，2021年全年共计服务768人次。

老年友善医疗机构建设包括各类医疗卫生机构，涉及各个方面，既是医疗机构适老化的主要内容，也是老年健康服务体系建设的重点工作。

抽样调查显示，江苏60岁以上老年人患有慢性病比例为77.4%，80岁以上高龄老人患慢性病比例达85.3%；全省失能、失智老年人超过135万人。2021年，我省新增19家二级以上公立综合医院老年医学科。截至当年10月，我省超过95%以上的二级及以上综合性医院为老年人开通就医绿色通道，全省为70岁以上老年人开设挂号、缴费、取药优先窗口共2493个，为无亲属陪护的80岁以上高龄老人提供陪护服务57.5万人次。

下足“绣花功夫”也需换位思考

如何让老年患者在接受专业化医疗服务的同时，还能感受到老年友善的“温度”，真正读懂老年人的需求。这是摆在很多医疗机构面前的难题。业内人士表示，打造老年友善机构，贵在下足“绣花功夫”，换位思考，做细做实。

在南京市中心医院，记者看到，一位老人在一位志愿者陪同下走上电梯，在他的手臂上贴着一个“预防摔倒”的黄色标贴。南京中心医院副院长黄岚告诉记者，这个黄色标贴是医院专门为独自看病的老年人准备。“一般情况下，看到独自前来的老人，我们会主动提供陪诊服务。但是，很多老人觉得自己没有问题或不愿意有人陪同，我们也会尊重他们的意愿。但是只要老人贴上特殊标贴，无论他在诊室里还是在挂号、缴费或去诊室的路上，工作人员和志愿者都会对他“特别关照”。也是为了考虑到老年人的感受，我们的标贴上并没有写“尊重老人”之类的文字而是写了“预防摔倒”。

南京市中心医院位于玄武区鸡鸣寺附近，周围居住的老年人不少。南京市中心医院党委书记印小荣向记者提供了这样一组数据：“我们的住院病人平均年龄65岁，老年科患者平均年龄80岁，门诊患者中65岁以上的老年人占7成以上。自2019年由综合性医院转型成为南京市老年医院后，医院正逐步完成适老化改造，把有限的资源用在刀刃上，从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变。比如在药房专设老年人用药指导窗口，在病房

的卫生间设有扶手和坐浴椅。”不仅如此，医院的科室建设也正根据老年人做出改变。印小荣介绍，医院根据老年患者疾病特点，在学科建设上以老年医学为重心，前端注重老年慢病的预防、早筛筛查等健康管理；中端以老年疾病诊治，如老年疾病多学科诊疗、老年综合评估、老年营养支持、老年康复、老年微创手术等为特色；后端以长期康复护理、安宁疗护等为主，打造全流程、全周期的老年健康服务模式。

基层医疗机构是老年人的健康“守门人”，对很多老年人来说，家门口的社区卫生服务中心是他们平时看“小毛病”和慢性病的首选，在一些手术的康复阶段，很多老人也会选择就在“家门口”住院。老年友善医疗机构正在向基层延伸。

在襄虹桥社区卫生服务中心，记者看到，这里不仅有和怡老年照顾中心、安宁疗护病房，还有标准化代谢性疾病管理中心（MMC）、慢病4S小屋等专门针对老年人的服务设施。院长周明飞告诉记者，当前社会整体节奏较快，年轻人的工作压力大，很多老人不可避免地成为留守老人、空巢老人，当一些患有慢性病或康复期的老人需要长期住院时，子女常会疏忽对老年人的照顾。这个时候，老年人的心理更加需要重视。“针对住院患者和安宁疗护病人，我们医院每周会分别安排中医师和心理医生上门，帮助他们缓解病痛，解决心理问题。与此同时，很多医务社工陪他们聊聊天，或者帮助他们实现一些小心愿，甚至到附近走走，往往可以起到事半功倍的作用。”

动态化监督助老更需社会同发力

根据预测，到2053年，我国老年人口将增至4.87亿的峰值，老龄化水平升至34.8%。随着全省老龄化程度不断加深，老年人口高龄化、空巢化特点越发凸显，老年人多层次、多样化的健康养老服务需求不断增长，给老年健康服务和保障带来更加严峻的挑战。当前，在保障老年人基本权益、鼓励老年人积极参与社会生活方面，国家和地方出台了不少政策。如何让这些政策转化为实实在在的获得感，考验着相关部门和医疗机构的责任担当和能力水平。

在江苏卫生健康职业学院护理学院党总支副书记许婷婷看来，老年友善医院，应该从老年人的身体和心理特点出发，提供便利，多角度发力，并大胆创新，灵活管理，深入挖掘老年人真实有效的需求，只有适合的才是最好的。“其实，并不是每一个老人都不会玩转智能手机，很多老人非常适应甚至享受科技带来的便利。”许婷婷认为，对老人来说，进行同伴教育和交流，以老带老，互相帮扶，不仅能够提高老人的价值感，还能调动老年人学习疾病相关知识的积极性。如此一来，可形成良性循环。

在江苏省中医院，就有这样一支特殊的队伍——常青志愿者服务队。“别小看他们！这群穿着白大褂的老年志愿者比年轻人更懂老人。”吕东岭介绍，这支队伍由从医院退休的医护人员组成，其中不乏医生、护士、药师。每周二周二门诊量大的时候，会有近20名常青志愿者活跃在1楼大厅，其他楼层也都会有他们的存在。“当老年患者来到医院不知道挂哪个科或者不会使用智能手机操作时，有专业知识的老人帮助老人，不仅仅拥有更多的共同语言，获得更多信赖，他们也更有耐心。”

为方便老年人就医，江苏省中医院正在探索更多灵活的方法。“比如，省中医院开设的云门诊给予患者更灵活的时间选择。在晚间的云门诊，就会有很多老人在子女的协助下通过手机与医生‘面对面’交流，此外，省中医院的日间门诊和周末门诊，也吸引了很多年轻人陪同长辈前来问诊。”吕东岭发现，尤其是在周末，抵达医院的人数有所增多，但患者并没有出现明显增长，这从另一个角度也说明了周末陪同看病的人员会更多。

老有所依，更需要全社会的温暖相助。更好地方便老年人看病问诊，功夫也应在医院之外。“我们要考虑到，可能有一部分失能老人、独居老人，甚至无法前往医院就医。”许婷婷建议，针对这部分患者，医疗机构特别是基层医疗机构应增加信息化建设，开设家庭病床，并通过数据联网到社区医院。一旦数据异常，可由社区医院监测判断并处理，发生疑难或重大疾病可及时转诊，打通三级医院-社区医院（养老机构）共建的医养结合网络。同时，还鼓励医学院校和医疗卫生机构为老年人及其照护者开设预防保健、康复护理等专项技能培训课程，提高老年人主动健康能力。提高家庭的照护能力，减轻照护负担，也能避免老年人发生相关并发症。此外，对失能老人，社区也可招聘专业的医护人员或护工，发展社区日间照护机构。

赵恒松表示，老年友善医疗机构并非“一锤子买卖”，未来，省卫健委将对老年友善医疗机构进行动态监测。“老年友善医疗机构建设分年度实施，每个周期为3年，实行动态监测，省级每年按一定比例组织专家对评定的单位进行抽查，发现不符合标准要求的，限期整改，对多次整改不合格的，取消其资格。对满3年期限的老年友善医疗机构重新进行复评，履行评审程序和公示要求，完善淘汰机制。”

下一步，省卫健委将持续推动医疗机构落实老年人医疗养老服务优待政策，完善各项制度措施，优化老年人就医环境，帮助老年人解决在智能技术方面遇到的就医困难，为老年人就医提供更多方便，更好地满足老年人的健康养老服务需求，不断提升老年人就医获得感和幸福感。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101426>

（来源：交汇点）

多部门联手发力新时代老龄工作：让晚年有作为、有进步、有快乐

实施积极应对人口老龄化国家战略，重在力行，贵在力行。如何更好贯彻新发展理念，巩固拓展脱贫攻坚成果？如何更好保障民生需求，不断实现人民对美好生活的向往？如何着力推进国家治理体系和治理能力现代化，让各项制度更加完备？迫切需要不断总结经验、观照现实、推动工作，坚持求真务实、担当作为，创造性落实党中央决策部署，着力破解发展难题、厚植发展优势，努力做出无愧于党和人民、无愧于历史和时代的新业绩。

2021年11月24日，中共中央、国务院印发了《关于加强新时代老龄工作的意见》（以下简称“意见”）。截至2020年底，我国60岁及以上人口达2.64亿，占总人口的18.7%，正快速迈向中度老龄化社会。

“老年是人的生命的重要阶段，是仍然可以有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段。”2021年12月9日，在国家新办举行的新闻发布会上，国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任王建军表示，各部门正积极行动起来，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程。

老年生活有作为、有进步、有快乐

满足老年人需求。解决人口老龄化问题，同时可以挖掘出人口老龄化给国家发展带来的活力和机遇。例如，在老龄化程度高的一些发达国家，银发经济已经成为重要的支柱产业。

国家发展改革委社会发展司负责人郝福庆表示，“十四五”期间的老年人需求结构正在从生存型向发展型转变，新的老年群体，物质储备更加充实，他们的消费观念更新，需要多层次、多样化的产品和服务。服务老人的“衣、食、住、行、用”等传统消费，以及文化、艺术、体育、休闲、娱乐等“诗和远方”新型消费等等涵盖了国民经济的很多领域。

国家提出积极老龄观，就是要挖掘老龄社会潜能、激发老龄社会活力。《意见》中强调把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程。坚持老龄事业和产业协同发展，把老有所为与老有所养结合起来。

健康老龄化方面，指从生命全周期的角度营造有利于老年健康的社会支持和生活环境，以延长健康预期寿命，维护老年人的健康功能，提高老年人的健康水平。

“要坚持医养结合，逐步建立长期护理制度，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养老服务，使老年人更健康快乐。”王建军说。

老年人网上“浪”，一键实现

随着智能手机的普及，越来越多的老年人主动拥抱网络 and 智能终端，但是许多老年人在用手机时仍然有看不懂、学不会、用不好的情况。例如常态化疫情防控下，很多老年人应用智能手机却不会用通信行程卡。

针对这些问题，工业和信息化部把老年人应用智能技术纳入到“我为群众办实事”的事项清单。

“工信部专门组织了短信验证行程卡，方便老年人。”工业和信息化部消费品工业司司长何亚琼说，通过对百家网站和APP的改造，遴选“医企通、全药通互联网平台”等示范项目促进信息无障碍。

据介绍，电信服务还专门针对老年人使用智能手机困难开发了“一键呼入”和“爱心通道”等服务，其中“一键呼入”已累计为7000万老年用户提供服务。

老人宜居居住，建设无障碍环境

老年人占比不断加大，城市规划建设管理等各环节均需要考量老年宜居环境的建设。

“我们提出到2025年城市道路、公共建筑无障碍设施建设率达到100%。”住房和城乡建设部建筑节能与科技司负责人汪科表示，老旧小区周边也规划增加适老设施、无障碍设施、文化休闲设施、体育健身设施。

针对老年人的特点，住建部从工程建设标准入手，修订发布了《无障碍设施规范》《城镇老年人设施规划规范》等国家标准，按照老年人生理特征和心理需求，对老年人设施规划布局以及日照、通风、防寒、采光、防雾等技术指标作出详细的规定；发布了《老年人照料设施建筑设计标准》《既有住宅建筑功能改造技术规范》等行业标准，要求既有住宅的出入口、楼梯、公共走廊、加装电梯等公用部分作出适老化改造。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101428>

（来源：陕西老年健康报）

老人免费乘坐公交车被取消？未来统一采用“新建议”，你怎么看？

引导语：在我国自古以来就有尊重老年人的良好习惯，更是家有一老，如有一宝，这么一种说法。在家中大家都更加关注老年人的日常生活，对老年人呵护有加。国家也出台了衣、食、住、行，等一系列对老年人群的好政策。

为了丰富老年人精神文化需求和日常的基本出行，有的地区在十几年前已经实施了60岁以上老年人游园优惠，或是乘坐公共交通工具免费，甚至发放各类补贴等政策优惠。在银行、医院还特别设立了老年人专用窗口等。

当下社会的热点问题，要属老年人乘坐公交车免费这一优惠政策。虽说在中国很多城市里，公共交通工具已经是全民共享资源价格不高，基本都是两块以内。但是对于老年人这项优惠政策可以说非常有吸引力，更多老年人喜欢乘坐公交出行。

不论是走亲戚，还是去商场买东西，或是去医院开药。上岁数的人基本都喜欢坐公交车，这很大程度上是因为老年人坐车免费这一政策。但是有很多人表示，这对年轻人来讲很不公平，因为老年人基本上都是选择在上下班的时间坐车。

这在某种程度上对公交出行造成了一定的压力，因为在上下班高峰乘坐公交车出行，可以说是上班族的专利。这种出行模式对于年轻人来说也是非常必须的，这就造成了一个现象，很多老人在这一时段跟年轻人一起抢座。

也怪不得年轻人这么说，早高峰经常会出车排队排了一大长队，上车的时候必须是一点一点往车厢里挤，也经常会出现很多人都挤在车门口的情况。而且争议最大的还要数老年人免费坐车，年轻人还要给他们让座这一问题。

这使得很多年轻人怨声载道，给老年人提供免费坐公交车的优惠政策，必然是再好不过的。但是也希望老年人能够合理规划出行时间，尽量避免在早、晚上下班高峰时乘坐公交车，选择空闲时段来规划自己的出行安排。

而老年人其实也有自己的苦衷，比如说他们也不想一大早跟年轻人一起挤公交车，但是很多老人都承担着在家中买菜做饭的任务，要买到新鲜、便宜的蔬菜，那么就要去开放时间比较早的菜市场，这也是迫于无奈。从实际角度来看，老年人在早高峰乘坐公交车，确实有一定的不利性。比如说早高峰人多，老年人挤车的过程中会发生危险，再比如说早高峰路上比较拥堵，经常会出现急刹车的情况，老年人腿脚不好非常容易在上车摔倒。

为了破解这一难题，很多地方政府也是想尽了一切办法。有的也出台了一些新政策，比如说取消老年人免费坐公交的政策，通过另外一种形式给予一定年龄的老年人交通补贴的形式进行代替，这样在保证老年人权益

不受损失的同时进行了优化。

将免费乘公交车政策转变为给予老年人其他的补贴，可以说得到了社会上更多人的赞同。政策中规定根据老年人年龄的大小，给予相应额度的交通补贴。原则上年龄越大，给予的交通补贴越高，这样一来供老年人选择的出行方式也更为广泛。

很多地方已经开始进行此项政策的改革试点了，通过试点的效果来看，老年人在高峰期间乘坐公交车出行的数量大大降低了。在采访中，许多老年人也表示如果在一两公里的路途完全可以靠步行，如果路途遥远或者是拿着很多东西那就完全可以选择打车出行。

这一政策的出台，可以说是一举三得。在大大地解决了高峰期公交部门运力重的问题，保持了老年人权益不受损失，同时满足了老年人个性化的出行需求。这一政策的出台可以说是国家真正意义上，把好事办好了，得到了社会各方的大力支持。

在前期政策试点取得良好成果的基础上，下一步在大多数一线城市这种改革模式将会得到进一步的推广。虽然说老年人在乘坐公交车免费这一政策上有一些限制，但换来的是交通资源的合理利用，以及老年人出行的便利性。

总结

不管政策进行如何改革，相信国家在对老年人进行优待和帮助的总体思路是永远都不会改变的。国家新一轮政策的出台，是对之前政策中存在的一些问题进行优化和解决，不是一味地取消对老年人的优惠政策。岁数大的老年人跟年轻人挤公交车，不论在出行舒适度上，还是安全上都有极大的隐患。我相信新政策的出台会带给老年人更多的幸福感。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101429>

(来源：情笔三农)

“老年代步车”乱象该如何治理？

编辑同志：

最近我发现，有很多“老年代步车”在马路行驶，有时候在机动车道上与机动车抢行，还经常闯红灯，极易发生交通事故。市民刘先生在南开区古文化街门口、北辰区张兴庄地铁站门口，经常有一些封闭的三轮车在此揽客运营。市民杨先生在南开五马路及河北区榆关道，有一些商户售卖“老年代步车”。市民张女士

马路上“老年代步车”不少，在机动车道上穿行轧实线闯红灯

1月4日16时左右，记者来到西青道与团结路交口，此时路口停放了四五辆“老年代步车”。记者上前询问，其中一位驾驶员李大爷告诉记者，他是来学校接孙子的，从这到家三四公里。这个车有罩子，还有暖风，孩子坐在里面不冷。记者问，是否需要驾驶证？车辆有没有牌照？李大爷说，都不用。

红桥区西沽公园门口的马路边，停放着很多“老年代步车”。1月5日10时左右，记者在公园大门前观察了半小时，看到至少二十余辆“老年代步车”经过，他们在机动车道上穿行，有的行驶缓慢阻碍机动车通行，有的不遵守交通法规，压实线、闯红灯。

杨明(化名)是一名出租车司机，他告诉记者，在路上经常看到“老年代步车”无视交通法规冲撞直撞，经常在直行时突然转弯、变道或者停车，太可怕了。现在除老年人外，还有一些年轻人在开这种车，有些是为了拉客赚钱。

一些景点、地铁站周边，“老年代步车”拉客赚钱

1月3日14时左右，正值元旦小长假，记者来到南开区古文化街，看到在靠近水阁大街一侧的大门口，停靠着四五辆“老年代步车”。记者观察发现，很多车上都贴着本市著名旅游景点的名称，一些车主正拿着牌子揽客。记者上前询问一位车主，能去什么地方。对方拿出两个红色的小牌子，上面有意风景区、天津站、金街、天津之眼等本市多个重要景点。车主一边举着牌子一边对记者说：“这些景点都能去，距离不同价格不同。”记者问：“如果去意风景区多少钱？”对方答：“意风景区比较近，10块钱就能到。”

当日18时，记者又来到北辰区张兴庄地铁站附近，此时有五辆白洋淀牌的“老年代步车”在此等候。一位刚从地铁出来的市民说，乘坐这些“老年代步车”的人基本都是周边居民，坐地铁通勤接驳使用。

“老年代步车”售卖挺火，不用上牌没驾照也能开

这些“老年代步车”都是从哪儿买到的呢？记者询问了几个车主，他们表示河北区榆关道和南开五马路都有销售。

1月4日13时左右，记者来到南开五马路，这里有十余家商户售卖电动车。在一家商户门口的马路边，停放着三四辆不同型号的宝岛牌“老年代步车”。店老板向记者介绍说，这些车配置高一些的一万元左右，配置稍低一些的八千至九千元不等。

1月5日12时许，在河北区榆关道，一家商户门口也摆放了好几辆“老年代步车”，店老板告诉记者：“车辆优势就是代步方便，不用上牌，驾驶员没有驾照也可以。冬天冷，卖得比较好，因为里面都有暖风。”

天津社科院法学研究所所长：建议多部门联合治理乱象

这些“老年代步车”到底该谁管呢？天津社科院法学研究所所长刘志松说，目前市民对包含“老年代步车”在内的低速电动车，需求依然较大的原因是多重因素叠加造成的。大量低速电动车由于质量小、重心高、稳定性差、电瓶质量不过关等缺陷，其使用对于交通安全、公共安全造成诸多风险和隐患。

从生产销售环节来看，国家对机动车实行《道路机动车辆生产企业及产品公告》管理，实践中大部分“老年代步车”基本属于未获得国家机动车产品主管部门的批准生产和销售的“机动车”，也无法提供注册登记用的《机动车整车出厂合格证》，部分厂家、销售商按照“非机动车”来宣传和销售，部分生产企业不具备机动车生产资质，产品制动、转向、碰撞等性能不符合机动车安全技术标准，以各种名目违法违规生产、销售，存在严重的产品安全隐患。在使用环节上，驾驶员无驾照、无牌照、无年检的“三无”现象普遍存在，特别是在城市郊县、学校、社区、菜市场、商超等重点区域数量呈现增长趋势，违反交通规则行为普遍存在，交通事故频发，严重危及交通安全。从管理层面来看，由于缺乏直接的法律依据，在市场监管、交通管理、事故责任认定等方面存在一定的治理盲区。

刘志松表示，2021年7月12日，北京市五部门联合发布了《关于加强违规电动三四轮车管理的通告》，对《通告》发布前购买的违规电动三、四轮车设置了过渡期，过渡期截至2023年12月31日。2020年，上海市人民政府办公厅印发《〈关于进一步减少本市道路交通事故的意见〉的通知》，要求市场监管局加强对电动自行车生产、销售的监督管理，严禁生产、销售不符合国家强制标准的电动自行车以及老年代步车、改装三轮车等禁止在本市上路行驶的车辆。

在治理“老年代步车”问题上，要注重加强市场监管、交通运输、交管、工信部等各相关部门治理合力，形成全链条治理体系。市场监管部门及工信部门要从生产、质检、销售等前端环节加强监管，依法依规坚决取缔和淘汰不符合要求的低速电动车生产企业和产品。尽快明确低速电动车产品的安全技术性能，建立健全低速电动车市场准入和监管制度，以及相应的使用管理措施，解决低速电动车无序生产、使用问题。交通运输部及交管部门要从使用端加强上路监管，严禁驾驶“三无”车辆上路，尽快完善规范体系，明确老年代步车的违法行为和法律纠纷的责任认定，对于无证上路、无牌上路等违规上路的行为和利用“老年代步车”进行非法营运等行为依法依规进行查处，保障交通安全。同时，要加强宣传，向社会宣传“老年代步车”违规上路的危害，曝光“老年代步车”交通事故的典型案例，引导广大市民不购买、不使用不合格的车辆。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101430>

(来源：今晚报)

做大15分钟养老服务圈，提升老人幸福感

在《“十四五”公共服务规划》新闻发布会上，有媒体提问：请问《规划》如何统筹建设适应老年人需求的公共服务体系？在服务老年人方面又做了哪些安排？对此，民政部养老服务司负责人李邦华作了解答，并提出推动形成15分钟养老服务圈，鼓励民间资本参与养老服务。（1月11日澎湃新闻）

“15分钟养老服务圈”，既化解了居家养老的不足和不便，也大大减轻了子女的照护压力，是积极应对我国进入老龄化社会后公共服务面临新需求与新挑战的民心之举。在去年印发的《关于加强新时代老龄工作的意见》中也明确指出，到2025年，“一刻钟”居家养老服务圈逐步完善。各地政府需要支持增加供给，做活普惠性养老服务，做大15分钟养老服务圈。

做大15分钟养老服务圈，构建村居养老服务体系是关键。养老是重要的民生福祉，也是刚性需求之一。知需而行，才能精准供给服务和满足需求。各地要结合自身实际，统筹构建多层次的养老服务体系。着力发展乡镇（街道）、村居两级养老服务网络，发展集中管理运营的社区养老服务网络，大力发展农村互助养老服务设施。在全覆盖的基础上，推进长者之家、社区护理站等“多点开花”，保障养老服务均衡普惠。

做大15分钟养老服务圈，还需鼓励多方资本参与养老服务。构建老年友好型社会需要硬件设施建设“托底”，而底层养老服务需要政府部门承担供给的主要责任，特别是要实施特困人员的供养服务设施和服务质量达标工程，确保养老服务不落一人。同时，要鼓励民间资本参与养老服务，通过引入市场机制，促进养老服务与相关服务业的融合发展，促进养老企业的连锁化、集团化发展，撬动“银发经济”释放活力。

做大15分钟养老服务圈，要注重队伍培养促进服务水平。想要15分钟养老服务圈运行好，不仅要设施足、项目全，更离不开一支稳定的服务队伍。基层社会组织是沟通政府、市场、社区、家庭的纽带，因其运作灵活，更加贴近服务对象的需求，能提供更加精细化的服务。未来要积极发挥基层社会组织的作用，坚持公益性、志愿性与商业性、有偿性相结合，通过养老服务专业化，实现养老服务灵活精准供给。

群众有所需，政府有所应。做大做好15分钟养老服务圈是擦亮惠民城市招牌的不二法门，是闪着金光的民心工程。为群众办实事好不好、实不实，老百姓自会用脚投票，15分钟养老服务圈建设成效说明一切。乐见越来越多“稳稳的幸福”走进老人的生活，让更多高质量养老服务提升老人幸福感。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101431>

(来源：东方网)

手握百万，能实现“养老自由”吗？

从疫情发生以来，最让打工头疼的是什么？无法实现旅行的“说走就走”，还是走到哪都要“亮码”的检查...说来说去，最扎心的还是在疫情为借口的“裁员”、“降薪”中，当代职场人的心酸。如今，大家都想追求怎样的生活，莫不过就是追求财务自由。但是在经过社会的摸爬滚打后，发现自己能实现的怕只有“呼吸自由”。其实，财务自由的标准太多了，有人说是房产，有人说是存款。在小编看来，真正的财务自由远远不止步于房产自由，后面还有终极自由，那就是——养老自由。

“老龄化时代”，养老，你准备好了吗？

养老需求增加，社会养老负担加重

中国目前的老龄化状况与日本20年前差不多，但是中国进入老龄化的速度是全球最快的。从2012年至2017年，我国老年人口抚养比重（指某一人口中老年人口数与劳动年龄人口数之比）上升至15.86%，对比瑞典、日本、英国等发达国家进入老龄化社会时的情况，我国的国民人均收入仍具有相当大的差距，“未富先老”给家庭带来的养老压力不容小觑。而大量年轻人为了生计不得不务工在外更是滋生了一个数量庞大的群体：空巢老人。

面对现在压力日渐加大的养老，所以，现在的年轻人打算靠自己解决养老问题，那到底我们要攒多少钱，才能解决自己的养老问题，实现了养老自由呢？

等我退休的时候，养老金还撑得住吗？

延迟退休方案落实下来，对于60后、70后和80后的影响最大，因为领取养老金的时间又往后推迟了，想要养老自由并不容易。养老的意义不是一天三餐吃饱的那么简单，我们都知道，老人一般都是疾病缠身，很多老人能吃饱饭就很不错了，如果再负担看病，就在养老金的水平来看，根本不够用。

根据数据显示，我国人均寿命差不多是77岁。也就是说，我要是60岁退休的话，还需要提前攒20年左右的钱来养老。因为中国各地区经济发展不平衡，城市之间的消费水平也有差异，在不同的城市养老需要的“养老成本”也是不同的。为了我们可以更有尊严的养老，真的要提醒大家：早做准备，才能安枕无忧。

如何实现“养老自由”，你离理想退休生活还有多远？

只要合理规划从长计议，想要“舒心养老”并不是什么难题。

积累财富

要实现“养老自由”，退休储蓄的资金池自然是越深越好。但是，从初入职场到成家立业，我们的每个人生阶段都有不同的消费重点。不论资金量有多少，趁早进行养老储蓄，用几十年的时间，将涓涓细流汇聚成宽阔的大河。那么，无论是遭遇就业困难的情况，或是提前退休开始享受生活，都不用担心缺乏养老积蓄的问题。因为财富的种子，早已播下。

重视健康

在所有退休问题中，潜在的健康问题最为令人担忧。我们大部分人的养老金和日常储蓄只能覆盖基本的生活开支，一旦出现无法预知的风险，一场重疾有可能陷入“老后破产”的悲剧。所以，晚年健康是保障生活质量不受影响的一大要素。

说到底，养老真的还是要靠自己，靠自己硬朗的身体，靠自己内心的充盈，还要早做好养老规划。我们都希望自己能有一个幸福富有的老年生活，不想再为钱奔波，可世事无常，人生不会按照自己设想的剧本来走。

所以，最好的建议是以养老金为生活主要经济来源的同时，也要攒下一笔生活备用金，给自己未来的养老更多保障。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101432>

(来源：百信银行AIBANK)

多元化养老模式，适合的就是最好

你听说过请子女当家政员，还按照家政员的薪酬给子女发工资的吗？你认为这样的做法可行吗？去年12月14日，本报头版刊登了《请子女当家政员，可行吗？》的报道，文章刊发后，不少读者都来信参与讨论，信中，不仅有读者表明了自己的观点，还有读者介绍了自己家的养老模式。

新闻回顾

家住嘉定的朱老伯和老伴育有3个儿子，随着老伴去世和家政员抱病离职，朱老伯成了独居老人，生活多有不便。正当朱老伯打算继续寻找和聘请新家政员时，已退休多年、赋闲在家的大儿子、儿媳主动提出照顾老人。就这样，大儿子和儿媳每天早上准时到老伯家中，帮老人料理家务、买汤烧等，让已94岁高龄的朱老伯过上了幸福的晚年生活。

朱老伯觉得，自己有3个儿子，大儿子、儿媳既做了家政员应该做的工作，又让他体会到了天伦之乐，“付出了劳动，就应该得到报酬。”因此，朱老伯开始按照家政员的薪资每月给二人一定的报酬，到了年底还增加了年终奖。

观点碰撞

不要将报酬狭隘地理解为“买卖”

采访中，朱老伯这一全新的养老模式引发了广泛关注，本报收到了很多读者来信参与讨论。记者发现，随着时代的发展和观念的转变，不少读者都赞同朱老伯请子女当家政员的做法。读者赵荷芬认为，一方面老人享受了天伦之乐，另一方面，子女也尽到了责任。报酬是老人对子女的一种奖励，这也是一种形式。对于养老模式的选择，赵荷芬觉得：“凡是适合自己家的，就是最好的。”今年94岁的李贵芳老人在信中说，由于平时的四个子女会轮流回家买汤烧、陪伴老人，“逢年过节，我都用金钱奖励我四个子女，等于我请子女做了家政，全家都高兴！”

读者许振宜赞同子女为父母当家政员的做法，并提出老人与子女应该换位思考、真心相待，对待付出劳动的子女更应珍惜、给予尊重。读者黄洪明在来信中提出：“我们要改变观念去理解‘报酬’二字，不要狭隘地理解成一种买卖。”他认为，这是一件“安度晚年”和“孝顺贴心”的双赢之举。读者陈根新不仅赞同这种做法，还提到家政员的子女应接受系统培训，对工作制定适当的标准。

不同的家庭情况有不同的养老模式

个别读者还在来信中提到了自己家中的养老模式。石鸿泉老人的老伴患有认知障碍，自己又因摔跤致残，四子女中的大女儿搬到了老人家中照顾老人，二位老人的退休金也交由大女儿支配。不过，由于两代人的生活方式不同，老夫妻与大女儿会因为一些生活琐事产生不愉快，石鸿泉老人觉得，“子女做家政员，生活上的帮助服务很好地解决了，但思想上也要使父母心情真正快乐愉快，做到两全其美才好。”

读者滕泉大在信中提及自己也有类似的想法，“我和老伴商量了一个方案，‘有偿服务’‘互通有无’”，二老商议决定请四个女儿轮流来照顾他们，每天200元。不过，这个方案却被女儿们“驳回”了。最终，一家人协商决定，在老人生活还能自理时，每天请护工服务5小时；当老人生活不能自理时，请护工上门服务8小时。每晚和周末，女儿们再轮流上门照顾。看病、购药、住院等费用，视各家经济状况而定。

家政与亲情不应混淆机构养老更专业

不过，也有部分读者不太赞同朱老伯的做法。今年92岁的张鸣九老人认为，家政与亲情不应混淆。“子女服侍父母，这是应尽义务。而且有关法律也有明文规定……退一步说，老人去世后，他的遗产除了自己遗嘱安排之外，还不都是子女的。”

读者陈关根觉得，居家养老对于独生子女家庭来说，跟小辈关心照顾老人没有矛盾。如果是多子女家庭，“首先在思想上统一认识，包括法律层面，经济上和人员安排等要协商一致，最后要签订好协议，才可行。”因此，陈关根老人认为，最好能选择一个家庭成员以外的家政人员托付后半生。张富祥老人则认为，老人生活中会遇到诸多不便，相较于子女照顾，机构养老更为专业和规范。

专家建议

尊重每个家庭的特殊性及多样性

那么，请子女当家政员究竟不可行呢？华东师范大学经济与管理学部公共管理学院讲师、华东师范大学中国老龄协会老龄科研基地主任助理张继元认为，子女赡养父母是法律规定的义务，弘扬尊老敬老爱老老老是我国的优良传统，同时，我们也要认识到每个家庭每位老人都有其特殊性，要尊重多样性。“现在我们习以为常的很多社会化服务曾经都是非市场化的基于亲情、爱情、友情的劳动，譬如家政、餐饮、托幼、养老。”张继元提到，家庭内部的家务劳动越来越多地被社会化、市场化，这一过程是家务劳动作为再生产劳动的重要内容获得越来越多的社会认可的重要体现。在德国和韩国的长期照护保险中有一项叫做“照护津贴”的政策，当失能老人不享受长期照护保险提供的养老服务而主要由家人提供服务且满足一定条件时，照护人可以领取到长期照护保险发放的照护津贴。“说得直白一点，就像国家给家庭照护者发钱。”

2020年9月-10月华东师范大学课题组联合九如研究院对长三角三省一市进行了家庭照护者生活现状调研，发现照护失能失智老人的受访者中有15.6%感到因照护减少了收入，同时照护工作还对家庭照护者的心理健康与身体健康产生了负面影响，照护失能失智老人的受访者中有27.5%感到因照护睡眠质量下降、7.4%因照护患上慢性疾病。甚至有10.8%的失能失智老人家庭照护者因为要照顾老人而辞职或更换工作。“因此，我们要充分认识到家庭照护的成本及其作为再生产劳动的价值。”张继元说道。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101433>

(来源：齐鲁壹点)

新时代老龄潮来袭，我们该做些什么？

快速发展的人口老龄化正在深刻影响我国经济社会发展。党的十九届五中全会立足新发展阶段为应对人口老龄化作出长期战略安排，明确提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”。

11月24日，《中共中央国务院关于全面加强新时代老龄工作的意见》（以下简称《意见》）发布。《意见》将满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，从健全养老服务体系、完善老年人健康支撑体系、促进老年人社会参与、着力构建老年友好型社会、积极培育银发经济等方面提出要求及一揽子举措。

01、人口老龄化不可避免

人口老龄化是世界性问题，对人类社会产生的影响是深刻持久的。随着社会经济的快速发展，全球都面临着老龄化带来的诸多挑战。根据世界银行的数据，2020年，全球已有99个国家和地区进入老龄化社会（即65岁以上人群占比>7%）。

我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一。第七次全国人口普查数据显示，2020年，我国65岁以上老年人口超1.9亿，已占据全国人口比重的13.5%。

人口年龄结构既是经济社会发展的结果，也影响经济社会发展的成效。我国人口变动的一个突出特点是速度快、程度深。2000年左右，我国65岁及以上老年人口比重达到7%，标志着我国开始进入到老龄化社会。预计“十四五”时期这一比重将超过14%，我国将进入中度老龄化社会。

据相关研究预测，从现在到2035年乃至到2050年，都将是我国人口老龄化持续快速推进的阶段。未来35年，我国老年人口规模将持续增长，预计2035年和2050年时60岁及以上老年人口规模分别达到4.12亿人和4.80亿人；老年人口比重在2035年时将达到30%左右，到2050年时则会达到38%上下。

这些年来，中央一直高度重视积极应对人口老龄化。2000年我国开始进入老龄化社会时，我们就出台了《中共中央、国务院关于全面加强老龄工作的决定》，明确提出，老龄问题涉及政治、经济、文化和社会生活等诸多领域，是关系国计民生和国家长治久安的一个重大社会问题。“十一五”规划纲要、“十二五”规划纲要、“十三五”规划纲要都明确提出，要积极应对人口老龄化。

2019年，中共中央、国务院印发了《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，党的十九届五中全会正式将积极应对人口老龄化上升为国家战略，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远

景目标纲要》对此进行具体部署；近期，《中共中央国务院关于全面加强新时代老龄工作的意见》正式发布。这些文件都充分体现了在新发展阶段积极应对人口老龄化这一战略任务的紧迫性和重要性。

02、保险是应对老龄化的一支主力军

值得一提的是，近期发布的《意见》凸显了保险在应对老龄化中的重要性，其中《意见》第六点提出：完善多层次养老保障体系。扩大养老保险覆盖面，逐步实现基本养老保险法定人员全覆盖。尽快实现企业职工基本养老保险全国统筹。健全基本养老保险待遇调整机制，保障领取待遇人员基本生活。大力发展企业（职业）年金，促进和规范发展第三支柱养老保险。探索通过资产收益扶持制度增加农村老年人收入。

为进一步丰富人身保险产品供给，满足人民群众多样化保险需求，不久前，中国银保监会也印发了《中国银保监会办公厅关于进一步丰富人身保险产品供给的指导意见》，提出要鼓励支持保险机构进一步提高投保年龄上限，加快满足70岁及以上高龄老年人保险保障需求。

业内人士分析认为，中老年群体人口数量上升，但这类群体的保险需求尚未得到充分开发。保险公司可通过设计推出相应的医疗保险等产品，满足中老年人特别是高龄老年人的保险诉求，同时也能给行业保费收入带来新的增长点。

据了解，目前商业保险公司在售产品中，60岁及以上老年人可以购买的产品有上千个，包括寿险、年金险、健康险和意外险等多个品种，但是大多数保险产品只是在普通产品的基础上放宽了投保年龄和投保条件的限制，且保费相对较贵，真正考虑到老年人身体状况、风险特征、支付能力等量身定制的老年人专属保险产品较少。

随着人口老龄化进程的加快，依托商业保险为政府分担养老医疗压力、补齐社会保险短板的呼声此起彼伏。聚焦老年群体消费需求，富德生命人寿秉承“惠及民众，德行天下”的企业核心价值观，将持续优化、完善各渠道产品体系。

目前，在保障类产品方面，富德生命人寿推出“1+4”重疾产品矩阵，着力打造健康无忧重疾保险产品，开发升级支柱型产品“康健无忧”经典版，满足客户的健康保障需求。同时持续完善“生命360”系列产品，开发了增额终身寿险《富德生命如意金典终身寿险》，为客户提供更丰富的保障。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101434>

（来源：广西970女主播电台）

养老研究

老年友好型社区：积极应对人口老龄化国家战略的新落脚点

近年来，伴随人口老龄化的加速发展，我国政府高度重视社区建设在提升老年人生活质量中的积极作用，先后出台多项政策文件，引导社区养老支持从碎片化的养老服务供给走向以老年友好为总目标的新方向。其目的在于以老年居民的需求为导向，提供全方位的社区居家养老支持，增强老年人独立生活能力，缓解家庭养老压力，提升老年人及家庭的生活幸福感。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》明确提出“积极应对人口老龄化，加快建设居家机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系”。国家卫生健康委员会、全国老龄办2020年发布的《关于开展示范性全国老年友好型社区创建工作的通知》提出，探索建立老年友好型社区创建工作模式和长效机制，切实增强老年人的获得感、幸福感、安全感。到2025年，在全国建成5000个示范性城乡老年友好型社区，到2035年，全国城乡实现老年友好型社区全覆盖。

以保障和提升老年人生活质量为目标

建设老年友好型社区的目的在于营造有利于老年人居住生活的环境，最大限度增强老年人的独立生活能力，是缓解养老压力、应对人口老龄化挑战的重要举措。近几十年，伴随“就地变老”的基本原则在政策制定中被广泛采用，作为老年人日常居住和活动的社区场域对老年人身心健康和生活质量的重要性被日益关注。既有研究也发现，来自生活环境的支持有利于延迟老年人身体机能的衰退、保持老年人生活的独立性和幸福感。顺应社区居住者的身体机能退化规律，对社区环境做出积极的改善和适应，对降低居民在老年阶段的健康风险、提升老年阶段的生活生命质量、增强有老年人家庭的功能韧性都具有极其重要的作用。在国际上，美国、英国、加拿大等老龄化国家，以及世界卫生组织一直在积极倡议和推进老年友好型社区的建设实践工作。2007年，世界卫生组织制定了全球老年友好城市建设指南，对老年友好型社区建设有重要参考价值。笔者认为，以下四个重要理念是必备的：安全性、健康性、便捷性和舒适性。安全性指的是将发生意外伤害的概率降至最低的各种防范设施和措施，包括居住安全、出行安全、灾难应急安全以及对各种灾害的宣传和管理等。健康性指的是和谐的人际交往关系和社区制度建设，包括老年人各类团体的数量、老年人团体的活动频率、社区氛围、尊老敬老文化、邻里关系状况、社会意愿表达环境等。便捷性指的是老年人日常的衣食住行的方便程度，包括出行、购物、休闲娱乐等维持原本生活方式的便捷性。舒适性指的是环境在感官上给人带来的愉悦或满意的状态，包括自然生态环境和人工物理空间或设施的设置等。可以说，保障和提升老年人群体的正常生活质量是老年友好型社区建设的核心理念。

抓住时机构建老年友好型社区建设的长效机制

当前，我国正处于老龄事业改革发展和养老体系建设的重要战略窗口期。应当抓住一切有利时机，构建老年友好型社区建设的长效机制，加快老年友好型社区的建设工作，努力实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

首先，制定适合国情的老年友好型社区建设目标和标准。老年友好型社区建设目标和标准是构建老年友好型社区建设长效机制，统筹安排老年友好型社区建设工作的基础。我国老年友好型社区的建设目标和建设标准既要符合科学性，也要符合我国的基本国情。一般认为，老年友好型社区的一般性建设目标和标准起源于2007年世界卫生组织在调查基础上编制的《全球老年友好城市建设指南》。该指南提出老年友好城市的建设涵盖户外空间和建筑、交通、住房、社会参与、尊重与社会包容、市民参与和就业、交流和信息、社区支持和卫生保健服务八个领域。借鉴该指南，我国于2009年启动“老年宜居社区”和“老年友好型城市”建设试点工作，之后国家又陆续出台和发布《关于推进老年宜居环境建设的指导意见》《国家积极应对人口老龄化中长期规划》等。2020年12月，《关于开展示范性全国老年友好型社区创建工作的通知》发布，决定启动创建工作，并首次发布标准。该标准将世界卫生组织提倡的一般性建设标准与我国当前阶段的人口、经济和社会现实相结合，提出创建全国示范性城乡老年友好型社区将从六个方面着手，包括改善老年人的居住环境、方便老年人的日常出行、提升为老年人服务的质量、扩大老年人的社会参与、丰富老年人的精神文化生活和提高为老服务的科技化水平。该标准为我国各地区落实推进老年友好型社区建设提出了相对明确的要求，有助于精准优化社区养老环境和完善社区养老支持体系。

其次，构建多元主体参与的老年友好型社区建设模式。多元主体参与是保障老年友好型社区长期可持续发展的重要机制。老年友好型社区建设离不开环境规划者、政策制定者、地方政府、慈善组织、投资者、公共设施管理者、交通管理者等各方主体的参与合作，只有构建多元主体参与模式才能实现各主体之间的长期持续合作，进而实现老年友好型社区的长期可持续发展。一是充分挖掘老年友好型社区建设的经济价值和社会价值。通过经济价值和社会价值等共同价值理念，调动环境规划者、政策制定者、地方政府、慈善组织、投资者、公共设施管理者、交通管理者等多方参与建设老年友好型社区的积极性。二是完善多元主体间的协同联动工作机制。协同联动工作机制是整合多方资源推进相关工作尽快取得进展的必然要求。建议在共同价值和目标的基础上，明确主体合作投资回报策略，建立信息共享机制，发挥各自特长，强化协同联动，共同营造有利于推进老年友好型社区建设的合作机制和工作环境。

最后，建立健全老年友好型社区的长期动态评估机制。长期动态评估机制是从机制上促使地方政府重视并推动老年友好型社区建设的有效手段。通过调研评估，一方面有助于国家层面综合掌握老年友好型社区的建设进程和效果；另一方面有助于发现各地老年友好型社区建设存在的优势和短板，进而以科学精准的方式推进各地区老年友好型社区的建设方向和路径。建议各级政府老年友好型社区建设开展长期跟踪专题调研，科学分析建设过程中出现的问题及深层次原因，提出对应的评价意见及对策建议。此外，考虑到评估的客观性、科学性、公正性，政府可通过购买社会服务方式，委托第三方科研评估机构对各地老年友好型社区建设状况进行评估分析，并向社会发布有关评估报告。通过评估分析，确立进一步精准推进各地老年友好型社区建设的方案，从而实现老年友好型社区建设的高效发展。（作者单位：中国社会科学院社会发展战略研究院）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=101437>

（来源：中国社会科学报 作者：戈艳霞）

新型养老模式悄悄兴起：“有偿式”保姆陪伴，比找老伴儿幸福

人在进入到老年之后，很容易有“孤独感”，尤其是那些单身的老人，无论是从生活上还是心理上，都需要更多的依靠。所以，很多老人会考虑“再婚”，不仅也为了能互相照顾，也是为了填补情感上的空缺，尤其是那些经济条件还不错的老年男性。

人到老年后，是找“老伴”还是找“保姆”？王大爷今年70岁了，老伴儿在早年因病去世，而子女又长居国外，进入到老年后，王大爷感到十分孤独，就想着给自己找个伴儿。但尝试了几次之后，王大爷还是孤身一人，不是因为彼此相处不好，就是因为其他一些客观因素，导致王大爷一直单身一个人。后来，在子女的建议下，王大爷找了一个保姆来照顾自己的饮食起居，保姆是一个50岁左右的阿姨，性格开朗，在照顾王大爷的同时，也会经常聊聊天。

时间一久，王大爷就有了更多的需求，他希望保姆能有更多的时间陪伴自己，于是就向保姆提出了要求，但两个人仅仅是雇佣关系，每个月的工资照发，之后所有的生活费也由王大爷出。就这样，王大爷和保姆生活在一起，两个人虽然不是夫妻，但一番相处下来，却胜似夫妻。

“有偿式保姆陪伴”的好处王大爷这样和保姆相处的方式，是一种新型的养老方式，叫“有偿式保姆陪伴”。说白了就是保姆和主人生活在一起，但是也会有相应的报酬。而且，这种的相处方式也是有很大的好处的。

1) 保护了各自的利益“有偿式保姆”是拿钱干活，两个人虽然会在一起生活，但在金钱上还是避免了很大程度上的“争吵”和摩擦。而且这样的关系也会很好地解决了儿女、生病等问题。彼此之间不勾心斗角，明确地知道彼此之间的责任和义务，很大程度上保护了彼此的利益，这样才能相处得长久。2) 防止被骗很多老人在找“老伴儿”之后，无论是自己还是对方，都彼此留个心眼儿，毕竟不是开始的夫妻，都为自己的子女打算。

但有些后老伴儿不仅觊觎对方的退休金，还想着去瓜分别人的财产，这让很多老人感到反感，所以说，倒不如每个月开固定的工资，任劳任怨地照顾自己的生活，这样那些有“家底”的老人也不会整日担惊受怕啦。3) 老人得到更好地照顾和“老伴儿”不同，保姆是拿钱做事，只要是薪资到位，自然不存在偷懒等问题。而“老伴儿”则不同，有些老人找“老伴儿”是为了自己的饮食起居能得到照顾，却不想自己却是照顾人的那个。

“有偿式保姆”会升级为“女主人”吗？如今，丧偶的男性再娶，把家中的保姆升级为女主人的确实不少。而“有偿式保姆”长期和男主人生活在同一个屋檐下，难免会日久生情，变成真正的夫妻在一起生活。

保姆对家庭和自己的照顾，让很多男主人很自然便把保姆当成了伴儿的人选之一，只是对方体贴，并无其他的太高的要求，“保姆”变成“后妈”的例子还真不少。但这里依旧不排除有些保姆，是觊觎人家的房产和钱财去的，所以老人在娶保姆的时候，也要慎重考虑。尤其是子女，是十分介意这种关系的。保姆变老伴儿，见怪不怪，存在即合理。有的人是找到了幸福，有的则是“一地鸡毛”，完全凭的是个人运气。因此为了老人的晚年幸福，子女也要勤和父母多沟通、多照顾，不让父母有太多的寂寞感。今日话题：你觉得人老之后，是找“保姆”，还是找“老伴儿”呢？

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=471&aid=101436>

（来源：芽妈妈妈）

推进我国养老金体系建设须做强第三支柱

“2021年，我国养老金政策领域发生了两件大事，一是城镇职工的基本养老保险将在2022年实现全国统筹；二是2021年12月17日中央深化改革委员会宣布的推动个人养老金的发展，标志着我国多层次、多支柱养老金体系建设进入了重要发展阶段。”在日前由中国养老金50人论坛主办的“养老金投资新探索——长期竞争力指数基金”研讨会上，清华大学社会科学学院教授董克用如是说。

在业内专家看来，我国人口老龄化程度不断加深，养老金需求日益增加，给加快推进以个人养老金为主体的养老金第三支柱建设提供了重要机遇。

第二、三支柱规模占比不足50%

自1991年国务院颁布《关于企业职工养老保险制度改革的决定》，提出建立基本养老保险制度以来，我国养老金规模发展迅速。

统计显示，截至2020年底，我国养老金结余金额超过12万亿元，其中，第一支柱基本养老保险规模达6.8万亿元，占比超过52%；第二支柱企业年金和职业年金规模约3万亿元，占比约24%；第三支柱个人自愿养老金约3万亿元，占比约24%。

从上述数据看，与社会养老需求相比有较大的差距，且养老金第二支柱和第三支柱合计占比不足50%，显示商业化养老金金融产品规模占比仍然相对偏低。

2017年，国务院办公厅出台《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，要求加强投资和财税等政策支持商业养老保险发展。但由于当前税收优惠政策支持力度仍然不够、配套支持政策依旧存在短板、投资者教育不足、资本市场发展不健全等一系列因素，我国商业化养老金产品发展普遍滞后。

以商业养老保险为例，有业内人士分析称，个税递延型养老保险投保热情不高的主要原因在于税收优惠力度不够、起征点提高导致税收优惠政策覆盖人群减少，且由于税收优惠额度设置较低，申报程序繁琐、产品单一，一直未能有较大发展。在此情景下，2021年6月，专属商业养老保险由6家保险公司在浙江省和重庆市开展试点。据银保监会最新发布的数据，截至2021年10月底，专属商业养老保险累计保费收入约两亿元，承保人数超过1.7万人。

以账户制为基础发展第三支柱

一直以来，做大做强第三支柱，既是我国养老体系的发展要求，也是实现金融供给侧结构性改革的重要推手。近两年，多项支持性政策陆续出台，从养老金体系的顶层设计、养老金产品类型及创新、养老金经营主体建设等多方面规范第三支柱发展，为完善我国个人养老金保障体系提供政策支持。

2020年10月，银保监会提出养老金改革“两条腿”走路的总方针，既要“抓现有业务规范，统一养老金产品标准”，又要“开展业务创新，大力发展真正具备养老功能的专业养老产品，包括养老储蓄存款、养老理财和基金、专属养老保险、商业养老金等”。2021年12月底，银保监会发布《关于规范和促进养老保险机构发展的通知》，鼓励养老保险公司发展安全性高、保障性强、满足长期或终身领取需求的商业养老年金保险以及其他具有一定长期积累养老金功能的商业保险，推动养老保险公司和养老金管理公司走专业化发展道路，更好地服务第三支柱养老保险建设。

面对第三支柱如何发展的课题，中再资管投资与创新研究中心总经理王国言在发言中表示，目前，发展第三支柱已有基本思路，总体考虑是建立以账户制为基础，个人自愿参加，国家财政从税收上给予支持，资金形成市场化投资运营的个人养老金制度。个人养老金投资范围主要包括银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金。一方面，政府将提高企业年金覆盖率，推动职业年金市场化投资运营平稳规范；另一方面，有关部门也应重视规范发展第三支柱养老保险，推动出台个人养老金制度，研究制定配套政策。

全国社会保障基金理事会副理事长王忠民也在发言中表示，在推进个人养老金发展的政策推出后，需要在积累制而不是现收现付制下，围绕每个人的生命周期、就业长度开展长期投资，并设计弹性的领取方式和临终继承方案。同时，围绕个人账户独立积累的特性，设计相应的延税、免税政策，激励居民长期投资，并在延税免税账户下，找到最优秀的投资管理，将资金投向最具效率的领域。

保险资管产品大有可为

目前，我国第三支柱养老金市场中，银行、基金、保险和信托公司分别占有一席之地，其中，保险公司在提供养老服务和保障方面具备独特优势，养老保险产品正成为第三支柱的主流。

近两年，银保监会先后发布《保险资产管理产品管理暂行办法》《组合类保险资产管理产品实施细则》《关于保险资金财务性股权投资有关事项的通知》等多项通知，扩大险资股权投资选择面，为保险资管公司进入养老金领域，充分发挥资产配置优势创造了良好的前提条件，使得保险资管产品也成为养老产品新角色。

中国保险资产管理业协会最新数据显示，截至2021年5月，三类产品累积注册合计1971只，注册规模合计45179.85亿元。王国言表示，保险资管公司在长期资金管理方面具备显著的经验优势，有助于为养老金长期资产管理提供优质解决方案，配套相关的养老服务，充分发挥协同效应。

中再资管投资与创新研究中心总经理助理米建伟也表示，随着养老金第三支柱的加快建设，给符合资质的保险资管机构发放养老牌照，鼓励保险资管机构进入养老领域，有助于充分发挥保险机构长期资金管理及配套康养服务优势，参与第三支柱产品的发行和建设。

“养老金市场可以成为保险资管的重要战略布局方向，协同寿险、年金等共同发展，丰富第三支柱体系建设。保险资管公司根据市场需求和政策变化，设计出符合养老保险资管特性的产品，切合个人投资者的养老诉求，丰富资管产品体系，提供多样化的选择。同时，完善产品服务体系，提供包含产品咨询、资产配置方案设计、投资管理服务全方位综合服务，提升个人投资者通过专业机构进行投资的能力。”米建伟说。

从个人养老金角度来看，董克用认为，当前，我国积累型的个人养老金，与过去的基本养老保险和企业（职业）年金有很大不同，不仅需要关注缴费，更需要年轻人和在职人员基于个人选择权关注养老产品并开展投资。另外，从更大的范围考虑，涉及养老金投资问题也应当考虑已退休和将要退休的人员，在长寿时代，人们在退休后仍有20余年的生存时间，也需要考虑已有的养老储蓄如何投资等问题。因此，设计出适合于老年人的养老保障投资产品也十分必要。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=101438>

（来源：金融界）

任泽平：建议央行多印2万亿，解决人口老龄化少子化问题

近日，东吴证券首席经济学家任泽平老师发文称：尽快建立鼓励生育基金，央行多印2万亿，用10年社会多生5000万孩子，解决人口老龄化少子化问题，让未来更有活力，而且不增加老百姓、企业和地方负担，我们研究认为现在只有这个办法最务实有效可行。



任泽平表示，根据调查显示，低生育的主要原因是生养孩子成本太高、房价太高，占比分别为41.5%、27.2%，因此降低生育养育成本是主要出路，建立鼓励生育基金的支持率高达66.5%。

建立鼓励生育基金，短期有助于稳增长、拉动内需，长期有助于改善供给侧、优化人口结构、提升社会活力、提高长期经济潜在增长率、助力民族复兴。功在当代，立在千秋。推出鼓励生育基金刻不容缓。

任泽平进一步阐述称，中国正面临老龄化少子化挑战，“低生育率陷阱”。中国人口形势概括讲，老龄化比其他国家更快，少子化比其他国家更低。1962-1976年，是婴儿潮和人口红利来源，今年46-60岁了。中国过去40年高速增长主要是人口红利、改革红利和全球化红利叠加。跳出“低生育率陷阱”，一般性的温和政策于事无补，必须出台大力度措施，放大招。



为何要发钱？任泽平表示，根据发达国家经验，鼓励生育资金大部分来自中央政府，地方政府提供额外补贴，设立专门机构建立鼓励生育体系。大多数的研究发现，定期的现金补贴对于生育的影响有正向作用。过去我们印钞票刺激房地产，留下高房价。如果转变为印钞票鼓励生育，将在未来留下一批年轻人。在任泽平看来，一定要抓住75-85年还能生的时间窗口，抓紧出台鼓励生育基金，再不出台就晚了，不要指望90后00后。我国育龄妇女正在以每年300万-400万的速度在下降。根据数据显示，2018年我国的单身成年人口还有2.4亿，其中处于独居状态的就有7200万人，预计到2021年这一数据可能会涨至9200万人。从2013年起我国的新婚登记人口人数逐年下降，2020年年新婚登记人数只有813万对。所以，想要鼓励生三胎还是要看75年-85年的这批人。
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=101440> (来源：21金圈)

梁建章：可怕的是少子化而不是长寿引起的老龄化

根据2020年人口普查数据，全国人口中，0-14岁人口占17.95%；15-59岁人口占63.35%；60岁及以上人口占18.70%，其中65岁及以上人口占13.50%。与2010年人口普查相比，0-14岁人口的比重上升1.35个百分点，15-59岁人口的比重下降6.79个百分点，60岁及以上人口的比重上升5.44个百分点，65岁及以上人口的比重上升4.63个百分点。按照这样的速度，预计到2035年前后，60岁以上老年人口占总人口的比重将超过1/4，2050年前后将超过1/3。从上述数据可以看出，中国的老龄化速度非常快，未来的人口老龄化非常严重。

导致老龄化的两个原因：寿命延长与少子化

那么，老龄化究竟是好事还是坏事？这需要分析导致老龄化的两个原因：一是人均预期寿命延长带来老年人口增加，二是少子化带来孩子和年轻人减少推高老年人口占比。即使老年人口数量没有增加，而由于少儿人口数量和比重的减少，老年人口占总人口的比重也会相对增加，从而提高老龄化程度。

人口老龄化是经济社会和科技发展进步的结果，追求健康长寿是人类共同的愿望。因此，寿命延长带来的老龄化是好事，体现了社会进步。随着预期寿命的增长，健康预期寿命也会增长，其占整体寿命的比例基本是恒定的。因此，只要充分发挥健康人的潜能，社会负担并不会因为整体寿命的延长而大幅增加，应对方法是逐渐延长退休年龄。

而少子化带来的老龄化则是坏事，是真正的危机所在。少子化不仅会拉升老年人口所占的比例，使社会失去活力。而且，只要生育率一直低于更替水平，人口规模将持续萎缩。其后果是技术迭代趋缓，经济先停滞而后萎缩，社会会进一步内卷，整体国力大幅下降。在这个过程中，人口将加速向核心城市集聚，而大量农村和中小城市将萧条甚至被废弃。

因此，我们面临的人口问题与其说是老龄化，不如说是少子化。寿命延长带来的老龄化是社会的进步也是我们追求的目标之一，而少子化则是失去未来，长期的持续性少子化则是经济的崩溃和整个民族的消亡。

少子化没有“红利”

中国社会科学院副院长蔡昉认为，少子化也有好的一面，因为随着生育率降低，少儿抚养比下降，带来储蓄率提高，从而促进技术和产业进步，推动经济增长，这样就可以获得人口红利。

我们认为，降低生育率只是牺牲长期利益换取短期利益，今天的人口红利就是明天的人口负债。现在出生的小孩少一些，虽然短期可以降低抚养比，增加人均收入，但长期却提高抚养比，减少人均收入，因为将来这些孩子长大后参加工作的时候，这些孩子的负担会更重，每个劳动力需要抚养更多的老人。而且因为规模效应弱化，在扣除技术进步和城市化等因素后，后期减少的幅度会大于前期增加的幅度。因此，靠降低生育率来获得人口红利只是寅吃卯粮，且不说其前提是之前高生育率带来的大量工作人口。打个比方来说，这种人口红利相当于人口高利贷，贷款到手时，短期虽然可以提高生活水平，但高利贷将来是要连本带息偿还的。

纵观历史，经济增长并不需要通过降低生育率来实现。西方国家的工业化和崛起就是在人口增长的背景下完成的；随着生育率降低，西方国家的经济发展速度却普遍放缓。

少子化会削弱中国经济发展活力

人口众多是中国的核心优势之一，这是因为人口越多，规模效应越显著。一个制造企业生产100万个产品的单位成本要远远低于生产1万个产品。一家服务企业服务一个人口稠密的城市单位成本，要远远低于服务一个人烟稀少的乡村。人口密度越大，推广产品和服务的成本就越小。人多市场大，规模生产就有了效益，大企业才会产生。经济活动的本质是需求和供给的匹配，长期少子化必然导致人口不断萎缩，造成需求和供给的同步萎缩，匹配效率下降，除了医疗、养老、殡葬等，其他行业都将步入衰微，国内投资动力不足。

少子化也会削弱创新和创业的活力。有才华的创业者，一般都是在30多岁最具创造力。一个国家如果拥有大量30岁左右受过高等教育的年轻人，那么就会对其创新尤其是颠覆性创新很有帮助。相反，如果一个国家正在迅速少子化，那么潜在的年轻发明家和企业家就会变少。

少子化会削弱中国的综合国力

人口规模是一个国家综合国力的基础性因素。回顾世界历史，在每次技术跨代升级之时，或许会有一些人口小国凭借效率和灵活性方面的优势占据先机，但在充分交流形成新的经济均衡之后，最终决定各国兴衰的还是各自的人口规模。在过去数百年内，世界强国的更替顺序反复印证着上述规律。在16至17世纪，葡萄牙、西班牙和荷兰都仅有数百万人口，依靠海外殖民和贸易崛起为世界强国。到18至19世纪，英国、法国和德国等人口数千万级的国家凭借科技和工业革命所增强的国力成为强权。而20世纪的超级大国则是人口数亿的美国和苏联。

当然，影响综合国力的还有人口素质、发展水平、组织能力和凝聚力等其他条件。但人口数量是基础条件，在其他条件相同时，国力与人口数量成正比，甚至加速正比。虽然人口多并不必然强大，但人口急剧萎缩则一定预示着衰亡。

少子化会导致中华文明式微

中国不只是一个国家，也代表一种文明。中华文明一脉相承，历经五胡乱华及蒙元和满清的统治却历久弥新。这很大程度上归功于主体民族顽强的生育文化和庞大的人口基数。中华民族是世界第一大民族，庞大的人口基数是祖先留给我们最珍贵的遗产之一，也是维持中华文明相对独立和实现民族复兴的根基。然而，根据育娲人口研究在上个月发布的《中国人口预测报告2021版》，在中预测情形下，中国人口将在两年内进入负增长，到2050年减少到12.64亿，2100年中国人口将降到6.85亿，占世界比例将从现在的18%降至6.5%，而新出生人口只有世界新出生人口的2.56%。届时，中国就不再是一个人口大国了。按此趋势，中华文明几千年积累的人口优势，将在100年内丧失殆尽。

虽然作为一个国家，中国的人口最多，但作为一个文明，中国现在并没有人口优势。如果将人类分成基督教文明、伊斯兰文明、印度文明和中华文明四大板块，相对较低的生育率已经让中华文明占世界人口的比例在过去200年中不断萎缩，从四个文明中人口最多降为与印度文明相似的末位，并将很快被印度文明大幅超过。如果无法显著提升生育率，中国占世界人口的比例将急剧萎缩，到本世纪末将变得微不足道，中华文明将彻底衰微。

应对少子化问题必须大力鼓励生育

2020年中国总和生育率仅为1.3，比严重少子老龄化的日本更低，全年仅出生1200万人，出生率创有记录以来最低水平。有证据表明，2021年生育率将进一步降低到1.1左右，出生人口可能降至1000万左右。如果不出大力鼓励生育的政策，中国毫无疑问将在几十年内成为老龄化程度和人口萎缩最严重的国家之一。如果总和生育率降到1.0，到2100年，新出生人口只有179万，还不到美国新出生人口的一半。少子化将深远影响中国经济增长潜力、创新活力、抚养负担、民众幸福指数乃至民族复兴。而且，只要生育率一直低于2.1的更替水平，群体最终必然消亡。

新加坡等小国还能依靠吸引移民来部分缓解少子化问题，但中国作为人口大国，则必须依靠提升本土生育率来化解少子化问题。2019年12月26日，时任日本首相安倍在谈到日本的少子化问题时说：“现在事态十分严重，说是国难也不为过”。事实上，现在中国的生育率比日本更低，如果不能提升生育率，将来中国的少子化问题将比日本更严重。

因此，要维持社会的可持续发展和中华民族的薪火相传，大力鼓励生育并将生育率提升到2.1是迟早要做到，也必须做到的。我们提出了鼓励生育的几项主要措施：

一是现金和税收补贴：对于二孩家庭的每个孩子，给与每月1000元的现金补贴。给与多孩家庭的每个孩子，每月2000元的现金补贴，直至孩子到20岁。对于二孩家庭，实行所得税和社保减半，三孩家庭所得税和社保全免除（对于特别富裕的家庭，可以设定一个封顶补贴的上限）。总的来说，现金和减税部分每年需要2-3万亿元，约相当于GDP的2-3%。

二是购房补贴：具体方式可以通过按揭利息返还或房价打折进行补贴。比如说返还二孩家庭的房贷利息的50%，对于三孩家庭的房贷利息可全部补贴返还（可以设定一个封顶补贴的上限）。这部分补贴的成本每年可能在2万亿左右，完全可以通过增加当地的土地供应来覆盖。

三是增建托儿所：把0-3岁孩子的入托率从4%提高到50%左右。按照0-3岁有4000万儿童计算，每个儿童补贴20000元的营运费用，结合50%的入托率目标，每年大概需要4000亿左右的财政补贴。

上述几项鼓励生育措施所需的财政资金占GDP的5%左右。五万亿对于经济的提振作用显而易见，但是更为宝贵的是，这些投资比以往的基建投资更加有长期的回报。鼓励生育所增加的孩子短期有助于扩大内需、稳增长、稳就业，长期有助于提升人力资源、人力资本、经济社会活力，增强中国经济发展的信心。

少子化已成为中国社会面临的巨大挑战。要解决低生育率问题，需要整个社会巨大的投入。如果把提升生育率作为国家的头等大事来看待，充分发挥我们的制度优势，中国完全有可能解决这个世界级难题。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=101439>

（来源：市场资讯）

养老类型

把养老服务机构“搬回家”

长期以来，我国高度重视养老服务事业发展，推动养老服务体系建设和取得重要进展。目前，以居家为基础、以社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系建设目标逐渐清晰，养老服务政策支持体系初步形成。但养老服务体系发展不平衡不充分问题尚未得到根本解决，老年人口空间结构、分布和养老服务健康资源的地理分布错位。比如，老年人集中在中心城区，但这些地区的养老服务资源紧张；郊区养老机构多属于高端养老市场，费用较高，并不适合中低收入人群。

城心养老是一个不错的选择。所谓城心养老，是一种生活在城市中心的养老方式，这种模式打破了传统养老社区的封闭管理和情感“孤岛”，为老人在原居熟悉的居住环境里提供临近子女、临近医疗机构、生活配套完善、生活气息浓厚的养老服务。城心养老模式可解决传统养老机构存在的子女探望难、快速享受优质医疗服务难的问题，也契合此前《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》中提出的“创新居家社区养老服务模式”的要求。

近日，由中国老年学和老年医学学会老龄金融分会、清华大学银色经济与健康财富指数课题组联合编制的《中国城市养老服务需求报告(2021)》显示，随着中高收入老年人比例快速增长，未来养老消费市场潜力巨大。在社区养老和机构养老需求比例逐步提升的背景下，城心养老模式受到市场欢迎。

开展城心养老，把养老机构“搬回家”，难能可贵的是能够提供登门服务的长期照护服务项目，满足高龄老人、孤寡老人、失能老人等群体的生活需求。目前这些服务在我国还很欠缺，长期照护服务是劳动密集型、轻资产的行业，企业进入意愿不足。未来，政府应发挥引导作用，积极培育市场，营造让企业积极参与的市场氛围。

此外，投资老龄化周期长、回报慢，“赚一把就走”显然不可持续。养老服务供给侧改革是未来产业发展的核心，仅提供长期照护这种单一类型的上门服务，不足以支撑行业持续做大做强。提供优质养老服务需要政府、家庭、社区共同推进，通过多方战略运营与合作，提供更加多元化的养老服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=518&aid=101435>

（来源：金台资讯）

养老产业

老龄化加速背景下中国互联网行业的变局之路

目前，中国仍有1.57亿60岁以上的老年人没有接触网络。在互联网普及的今天，慢速度的老年人逐渐与社会科技脱节。在“互联网+”的时代，摆在老年人面前的是时代变革的鸿沟。

中国老龄化在加速，按照国际通行划分标准，当一个国家或地区65岁及以上人口占比超过7%时，意味着进入老龄化；达到14%，为深度老龄化；超过20%，则进入超老龄化社会。根据第七次全国人口普查数据，在336个地级及以上城市的人口年龄构成进行梳理后，可以发现，全国已有149市已进入深度老龄化状态！

有社会责任感的互联网公司应该共享互联网发展成果，让“银发族”老有所学，永远“年轻”。时代在变，老年群体的学习和购物的需求也在发生变化。随着老年人通过网络玩游戏、刷短视频和购物以及直播带货等新闻不断被报道，推进互联网时代下老年教育的及时推陈出新，以适应老年人不断变化的社会需求，让老年人在安享晚年的同时享受时代互联网的福利。

互联网发展成果让“银发族”老有所用，永不掉队，让每个人都能用得上、用得起、用得好。“不让老年群体被智能时代所抛弃”让老年人享受互联网发展成果，是全社会的共同责任。国家适老化建设等政策相继出台，明确规划互联网应用适老化改造的方向与落点；APP、网站等上线老年人模式，不断通过放大字体、图标、提高对比度以及兼容读屏软件等方式来提高老年群体使用互联网产品的普及性。既有政策关爱，又有社会责任心，中国互联网发展的道路上，一个都不能落下，助力老年群体跟上互联网发展的潮流。

中国的养老保障和社会服务体系不断完善，直接为“银发族”保驾护航，从而确保老年群体在网上冲浪的同时，也能用得开心、用得安心。

中国老年健康服务目前仍处于初始发展阶段，但随着近年来国家出台的一系列扶持政策，市场壁垒已经逐渐打开，互联网企业通过革新老年人适老化服务内容，利用新的服务模式抢占蓝海，宏大的市场规模带给养老产业更大空间。

老龄化背景下互联网行业的变局之路需要不断适应政府政策，做更多适老化改革服务，让老人有更好的晚年生活享受，破局而出引领下一个互联网辉煌的十年、二十年.....

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=101441>

（来源：快资讯）

新型智能养老服务网落地上海

近日，由小邻通和上海仁和美智慧养老共同联合开发的“398智慧养老项目”落地上海。该项目利用拥有自主知识产权的398智慧养老云服务平台、398贴心保穿戴智能设备以及线下O2O全网服务原理，为老人提供一站式服务。

398智慧养老运营中心通过使用适老设备，借助人工智能技术、移动通信技术和云计算技术，实现了对老人，特别是高龄、失能、独居老人，实时在线智能监测、判断跌倒和自动报警，同时可以为老人提供线下服务等。

上海398智慧养老运营中心董事长孔志强介绍说，398智慧养老运营中心的系统简单易学好操作，一键呼叫，只需轻按3秒，即可与呼叫中心取得联系。拥有40个坐席的呼叫中心为老年人提供7×24小时全程响应，实现“有呼必应，有需必助”。

目前，398智慧养老运营中心项目正在全国开展，包括上海、北京、广州、深圳等一线城市及334个地级城市陆续落地，通过自建或者委托直营方式，与当地优秀的养老服务机构携手合作，建设“398智慧养老”服务中心，推广复制该服务模式，开展线上线下无缝对接的“助急、助医、助餐、助购、助洁、助行”六助服务，满足广大老年人多样化、多层次的养老服务需求。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=101442>

（来源：上海证券报社）

北京养老产业“旗舰”亮相，五年内将发展1.5万张床位

整合资源大力发展普惠型养老服务，打造健康养老产业“主力军”，北京发展养老产业的“旗舰”正式启航。1月12日，北京健康养老集团有限公司（简称“北京康养集团”）正式成立。北京康养集团将力争五年内发展养老照护床位1.5万张，辐射服务3.5万户家庭。

作为贯彻北京市委市政府战略部署和服务民生保障的中坚力量，北京康养集团将聚焦养老主业，大力发展普惠型养老服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系，积极培育集

“医、康、养、护”为一体的康养培育、专业管理和资源整合的综合发展平台，打造具有示范带动作用、适合北京养老需求的健康养老集团，做强做大养老产业，推动北京市健康养老服务事业产业高质量发展。

健康养老已成为人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题之一。北京人口老龄化程度日益严峻。根据北京市第七次人口普查结果，60岁及以上人口为429.9万人，占人口总数的19.6%。

按照部署，京能集团牵头组建北京康养集团。此举是推动养老事业和养老产业协同发展，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感作出的重大决策，也是发挥国有企业引领示范作用，发展普惠型养老服务，完善社区居家养老服务网络，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系的重要举措。

北京康养集团是北京市党政机关和国有企事业单位培训疗养机构资产转型养老服务及市属国企老业务的整合主体。据记者了解，目前北京市首批6家培训疗养机构改革资产接收已全部完成，并于2021年12月31日完成其中5家物业的接管。北戴河地区首批4家培训疗养机构改革资产接收，已完成1家京能集团内部决策程序，各项资产接收正在稳步推进。

市属国企养老业务整合融合方面，金泰颐寿轩划转北京康养集团已履行完京能集团决策程序。北京国资公司天和敬无佺划转北京康养集团工作已启动。北京康养集团计划于2022年一季度完成相关业务整合。

京能集团副总经理、北京康养集团董事长李育海当日表示，“十四五”时期，北京康养集团将专注康养产业，立足普惠养老、健康养老、医养结合、资产经营四大板块，坚持引资、引智、引战、引制，通过品牌化、专业化、连锁化、规模化、多元化和智慧化运营建设，努力成为中国健康养老产业的领军企业。

四大板块中，普惠养老板块包括社区嵌入式养老机构、养老照料中心、养老驿站（家庭照护）；医养结合板块包括养老机构、CCRC（持续照料退休社区）模式；健康养老板块包括老年公寓、旅居养老；资产经营板块。

根据“十四五”时期发展目标，北京康养集团将力争五年内实现养老照护床位1.5万张，包括机构养老床位8000张和居家养老床位7000张，可辐射服务家庭3.5万户，营业收入10.1亿元。北京康养集团的成立，标志着市属国有企业培育发展健康养老现代服务业进入新阶段。市国资委党委书记、主任张贵林表示，市属涉老业务国企要加快与北京康养集团的对接和整合力度。北京康养集团要探索新思路、建立新机制，推进引资本、引机制、引资源和引管理相统一，放大国有资本养老服务产业价值，努力成为北京市养老服务高质量发展的示范。

成立仪式上，北京康养集团分别与北京市统计局、中民养老规划院、上海星堡养老投资管理有限公司、泰康健康产业投资控股有限公司、国家开发银行北京分行、中国农业发展银行北京分行、人保投资控股有限公司、北京养生文化创意产业协会签订合作协议，为下一步发展奠定基础。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=101459>

（来源：北京日报客户端）

智慧养老

互联网产品如何关怀老年人？

近日公布的2022年世界电信和信息社会日（5月17日）的主题为：“面向老年人和实现健康老龄化的数字技术”。那么，互联网产品应该如何为老年人提供更好的产品、服务和保护呢？1月6日，在一年一度的微信公开课PRO上，多位适老化领域的学者与微信相关业务负责人共同进行了探讨。中国社会科学院社会发展战略研究院研究员田丰表示，关怀老年人需要打破“老年人不擅长玩手机，不适合网络时代”的刻板印象，不要总把老年人当弱者，要帮助老年人消除对互联网的恐惧心理，激发他们学习互联网知识、融入数字生活的潜能。中山大学传播与设计学院副教授周如南认为，互联网产品应该加强对老年人喜闻乐见的内容的治理，比如养生、保健相关内容，也应该加大对针对老年人的电信网络诈骗的打击力度，除此之外，最好能有线上线下联动的关怀项目或模式。深圳大学传播学院教授周裕琼指出，老年人是个很复杂的群体，要尊重老年人的异质性，互联网产品也应该为不同的老年群体提供渐进式、递进式的服务，比如，帮助已经进入数字化生活的老年人进一步融入数字文化，帮助还没有完全融入的老年人掌握更多的数字技能，为不愿意融入的老年人提供非数字化的关怀，“让他们以自己熟悉、舒适的方式，安然老去”。中国社会科学院新闻与传播研究所研究员卜卫则讲到信息社会的包容性发展，包括技术包容性和社会心理包容性。技术包容性及其数字素养教育至少包括三个方面：第一，基础设施建设（如电、电话、网络等）及其主流信息技术应包容所有人，如电信普遍服务等。第二，采用替代技术包容对信息通信技术有特殊需求的人群，如残障人群、视力减退或对触摸屏不适的老年人、不识字人群，要为这些人群做技术创新等，使他们能使用新技术丰富自己的生活。第三，采用主流信息技术之外的所有传统传播技术包容所有人。要因人而异不选择主流信息技术的人群留出特别通道，使他们能在现代社会里依旧体面有尊严地生活。社会心理包容首先要包容使用传统传播技术或替代技术的人群。对是否使用最新技术的人群不做“先进”或“落后”的价值判断，每个人可根据自己的生活情况和需求选择适合自己使用的技术手段，否则，发展的信息主义会带来大规模的社会排斥。我们需要做的不是加大社会意识中的数字鸿沟，强迫某类人群追逐新技术潮流，而是要推动以人为本的发展。据微信相关业务负责人介绍，在老年人关怀方面，2021年，微信推出关怀模式，微信支付专门成立老年人客服部门，开通了“长辈无忧”客服专线，为在使用微信时遇到困难的老年人提供帮助。专线的客服人员经过精挑细选，不仅要业务知识扎实、服务素质高，而且还要有参与过老年活动项目或公益组织的经验。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=101444>

（来源：人民邮电）

养老地产

养老地产如何实现盈利？

01、聚焦特色产品服务

我们在前几期的文章中提到过，养老地产与普通地产项目不同，养老地产的产品形态是以服务为主。

而这一点奠定了养老地产的服务产品需要聚焦化、特色化的基调。

我们从地产商、服务商的角色跳出来。

无论你是以医为核心还是以养护为核心的养老地产项目，或者是养老机构、养老公寓等，你一定要服务专业化。

现今我们养老服务商的盈利模式大概有四种收费模式，介护一、介护二、特护一、特护二。

（释义：介护一般指对活力老人的护理；特护一般指对不能自理老人的护理。）

同时针对失能、半失能老人、失智、半失智老人以及活力老人都有不同的收费价格。

但现在我们很多养老服务商都犯了一个错误。

“将所有的不同类型、不同需求的老人收入进养老机构，为其提供服务。”

而养老产业“医、护、康、养、食、药、精神慰藉”七大服务板块，每一项的专业性都很高，如果想把每一项都做到细致，对于养老服务商在成本上来考虑，是很难实现的。

比如糖尿病的老人和高血压的老人，吃的食物都不一样，护理过程需要注意的事项也不相同。

如果我们按统一的食谱与护理计划对老人进行服务，不仅不能给老人提供良好的养老体验，还会让老人的身体越来越糟。

所以在未来，尤其是地产养老，一定要明确服务的人群，聚焦产品服务，跳过试错的门槛。

在产品模式的初构之时，将“一床一护一价”服务体系导入进来。根据每一张床位老人自身的情况，制定专属护理项目、餐食项目等进行收费。

就像医院一样。

综合医院是很难复制其模式来进行品牌连锁化、区域化，但专科医院可以，比如牙科、肛肠科等。

所以说专科养老，是我们养老服务商在养老产业的领域中需要清楚的一点。

当我们的产品服务聚焦化后，才能够找到盈利点。

02、建立长尾式收益结构

把盈利模式定下来后，我们可以考虑运营后期，我们如何达到持续性收益。

派博生命科技总经理陈浩先生认为，现在大家不太愿意去养老机构的原因有一点，就是养老的成本太高了，也就是目标客群的消费买单能力较低。

这样跟我国“未富先老”的社会现场有着紧密关联。

同时也提醒各位进入养老产业时，不要抱有太大的期望。

养老服务的盈利注定是细水长流的，虽然你不能给你带来暴利收入，但他可以给你带来持续稳定的现金流。

比如说现在老生常谈的“银发经济”。

银发经济的支出其一就是老人入住养老院的费用。但这是一般老人的子女支出这笔费用，老人一般不愿意在这方面为自己花钱。

随着现今社会的发展，老人更愿意在老年美容、康复、保健、理疗以及子孙用品这几个方面开始愿意花钱。

像这几个板块，我们就可以去构建我们的业务体系，建立长尾式的收益结构。

03、金融化布局

一个产业的发展是金字塔的结构。

而它的顶层一定是“金融”，也就是我们常说的资源资本化、资本市场化、市场证券化。

但从目前的A股市场来看，没有上市的养老产业公司。

因为养老产业的产品内容属于服务业，其风险大，标准化难度高，想上市是很困难的。

相反，像赋能养老产业的一些科技公司到时相对晋升通道较为清晰。

我们派博生命科技也在2021年开始，通过我们自研自产的智能硬件与数字化系统与养老机构的服务场景结合，同时也成立了一个基金，和他们一起去介入他们的服务端，利用科技手段作为服务的底层支撑。

所以现在也挺多江浙一带的龙头企业和我们谈合作，他们要的其实很简单。

因为他们已经是上市公司，用他们主体公司进行养老产业转型是不现实的。

那么他们就会考虑选择去寻找一些科技养老的公司进行商业合作，通过股权并购或收购的方式介入养老产业。

这是一个值得大家参考的思路。

所以总结的一点是，如果地产商想转型到大健康产业，一定要先从“金融”这个最高维度思考，再以最终结果为导向，确定整体商业布局，从而实现服务产品的盈利。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=101445>

(来源：派博生命科技(深圳)有限公司官方帐号)

社会保障

近1.6万港澳居民在穗参加基本养老保险

据广州市人力资源和社会保障局11日消息，截至2021年12月底，在穗参加基本养老保险的港澳居民(含按月领取养老保险待遇人员)有15957人，参加失业保险的有8897人，参加工伤保险的有8751人。

广州市社会保险基金管理中心为方便港澳居民在内地参保、办理社保业务，推出了一系列优质便利服务。该中心将67项区(县)社保公共服务事项纳入业务下沉范围，目前广州市下沉至街镇办理的社保事项均为57项，其中30项社保高频业务已实现全市通办。港澳参保民众可根据自身便利，在广州市任意176个街镇办理社保个人权益记录查询打印、养老待遇申领、养老待遇资格认证等社保业务。在南沙的港澳居民还可以在南沙村居办理，享受到“家门口”的社保服务。

同时，广州市社会保险基金管理中心利用社保银行服务网点数量众多、遍布全市各镇街的优势，探索构建“政企联动、四层辐射、立体多维、便民快捷”的政银联动合作体系，即在社保经办机构三级经办的基础上，加入银行网点力量，丰富四级服务体系；尝试在银行网点开设社保业务便捷通道，设置专柜、专窗，为港澳参保居民提供“一对一”咨询解答、社保经办导览等服务。

目前，广州市已与广东省内各地市及澳门实现了养老待遇资格异地协查认证。在当前疫情常态化防控背景下，内地及澳门居民通关来往不便，广州市各级社保经办机构业务经办人员可通过全民参保系统查询参保人资格认证、待遇领取等情况，为在内地居住的澳门居民提供跨境在生证明协查。据介绍，2021年广州市各级社保经办机构通过协查认证服务，为在广州市居住、在澳门领取养老金(或残疾金)的17名澳门居民办理在生证明协查。

在穗领取养老待遇的港澳居民，还可以通过“粤省事”微信小程序、“广东人社”APP及国家社会保险公共服务平台等渠道，进行远程待遇资格认证。

近日，广东省社会保险基金管理局联合广州市社会保险基金管理中心、广州市番禺区社会保险基金管理中心走进番禺区祈福新邨，开展“港澳居民在粤参保”现场宣传会。据悉，众多港澳人士在祈福新邨定居。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=101446>

(来源：光明网)

迎接未来老龄化挑战，中国养老保险体系怎么建？

中国60岁及以上老年人口超2.64亿，人口老龄化程度进一步加深，未来一段时期将持续面临人口长期均衡发展的压力，养老成了无法回避的热点话题。在此间举行的“2021金融街论坛年会”上，与会嘉宾对如何构建中国养老保险体系建言献策。

事实上，经过多年发展，中国已初步建立起包括基本养老保险(第一支柱)、企业(职业)年金(第二支柱)、个人商业养老保险(第三支柱)的养老保险体系。“三大支柱”为特征的多层次基本养老保险基本建立并日趋完善。中国人力资源和社会保障部养老保障司司长聂明隽表示，从应对老龄化和化解养老金支付风险方面来看，多支柱多层次的养老保险制度更具风险可控性和可持续性。

同时，从中国来看，多支柱多层次的保险体系不仅是区分国家、企业和个人养老责任的需要，更是应对人口老龄化与化解养老支付风险，实现制度平稳运行和可持续发展的重要举措。

目前，以城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险为两大制度平台的基本养老保险快速发展，聂明隽透露，截至今年6月底覆盖人群超过10亿人，参保率超过90%，待遇水平稳步提高。截至今年9月底，职工基本养老保险基金累计结余达4.97万亿元。

“养老金制度三支柱就像三脚凳一样需要彼此平衡。”摩根资产管理亚太区首席执行官丹尼尔·沃特金斯表示，中国和亚太地区进入老龄化的进程很快，这对于政策制定者和金融机构来说都非常关键，需要通过协作建立起一个综合的养老金体系。

建设多层次多支柱的养老保险体系需要加强制度设计。聂明隽表示，要明确基本养老保险基本的功能定位，随着经济发展和工作水平的不断提高，要保持适度的替代力水平，同时也为二三支柱的发展留出空间，通过有序落实养老保险顶层设计，明确各项重大改革举措，确保基本养老保险更加公平、更可持续发展。

随着“十四五”规划“实施积极应对人口老龄化国家战略”的提出，养老财富储备被放在了更为重要的位置。

全国社会保障基金理事会养老管理部主任陈向京表示，养老财富是应对人口老龄化的重要财力基础，是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要组成部分，也是保障和改善民生，促进共同富裕的重要方式。

她指出，随着顶层设计的不断完善以及监管部门的大力推动，中国养老财富储备积累已经取得了很好的成效，截至2020年底，全国社保基金总资产已经达到2.92万亿元。

日本野村证券控股执行董事、中国委员会主席兼首席健康官饭山俊康说，公共私营部门养老计划共同为个人退休后提供收入的来源，综合来看，两者的结合是非常有必要的。在老龄化的社会中要承诺高额的公共养老金并不现实，所以公共养老制度的作用是保障退休后的基本收入，而在此基础上获得幸福美满生活的更高追求需要借助私营部门养老计划来实现。

中国人寿保险公司副董事长、总裁袁长清则表示，金融业应积极拓展“养老金融+”等服务领域，同时灵活运用银行信贷、债权、股权、基金等直接或间接的融资工具，为优质的养老机构和养老服务商提供快捷金融服务。

此外，金融机构开展养老金融服务应遵循安全、审慎、理性、合规的原则，统筹安全与发展，切实为人民群众管好养老的钱袋子，为国家守住民生稳定的基本盘。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=101447>

(来源：家游学园)

林采宜：老龄化渐行渐近，社保缺口究竟有多大？

随着老年人口的快速增长，我国社保基金的开支压力日渐增大。统计数据显示，社保基金早在2013年就已出现入不敷出的情况，且实际赤字规模逐年扩大，因此，对财政补贴收入的依赖度也越来越高。

2020年，全国仅有6个地区职工养老保险基金的收支差额为正，收不抵支已成为普遍现象。尽管中央调剂制度暂时缓解了地区间的“贫富不均”，但由于整体养老金结余的萎缩，未来的养老金支出缺口靠“劫富济贫”的调剂制度很难持续，未来养老保险对财政补贴的依赖将日益严重。

现有的改革方案下，机关事业单位职工养老保险基本上依赖财政预算拨付弥补开支。虽然养老金并轨改革将在2024年结束过渡期，但改革前入编职工的养老待遇构成的支出存量，仍然需要财政兜底。

城乡居民养老保险虽然覆盖人口最多(5.4亿)，但其获得的财政支持规模却大大小于企业职工养老保险和机关事业单位养老保险。2020年，城乡居民养老保险收到的财政补贴3134.6亿元，而同期企业职工养老保险和机关事业单位职工养老保险分别为6271.3亿元和5448.4亿元。因此，城乡居民养老保险参保人群的实际养老金发放水平远低于企业和机关事业单位的退休人员。

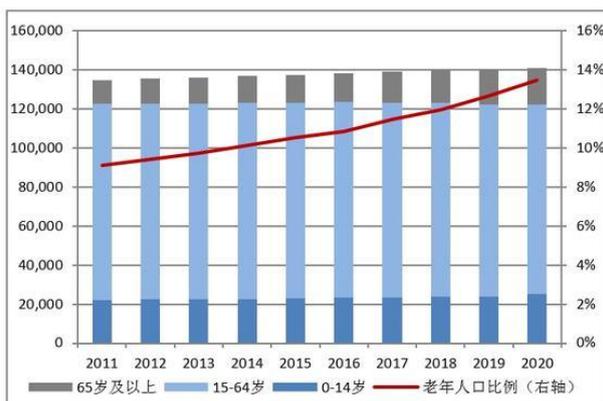
资本市场为什么有些投资者会成为“韭菜”？

《博弈》告诉你真相

一、老龄化导致社保基金开支压力逐年增大

2014年，我国15-64岁劳动人口首次出现负增长(-0.16%)，其后逐年减少，2020年劳动人口同比减少1.99%，2011年至2020年，劳动人口在总人口中占比从74.4%降至68.9%。与此同时，65岁以上的老年人口增速与占比却快速攀升，占总人口比重从9.1%提升至13.5%，十年增加了55.2%。

图 1：2011-2020 年人口结构（万人）



数据来源：wind, CCEF 研究

林采宜

从区域数据来看，山东、四川、重庆、上海、辽宁、江苏及安徽是我国老龄化程度最严重的地区，当前老年人口抚养比均超过20%。从增长率来看，最近十年老年人口抚养比上升最快的城市为地区为上海、山东、浙江、河北和黑龙江，升幅都超过了8个百分点。

表 1：分地区的老年抚养比

地区	老年人口抚养比 (% 2019)	10年内上升 (%)
山东	23.8	9.2
四川	23.2	6.4
重庆	22.6	5.3
上海	22.1	12.7
辽宁	21.6	7.7
江苏	21.2	7.0
安徽	20.7	6.1
湖南	19.7	5.0
河北	19.3	8.3
浙江	19.3	8.4
湖北	18.3	4.9
黑龙江	18.1	8.1
吉林	17.7	6.7
贵州	17.5	3.9
河南	17.2	4.7
陕西	16.4	5.3
甘肃	16.1	4.1
天津	15.6	3.3
广西	15.0	1.0
山西	14.9	4.7
北京	14.7	4.0
江西	14.6	3.8
云南	13.7	3.2
福建	13.7	3.7
宁夏	13.6	6.2
内蒙古	13.3	4.6
海南	13.1	3.7
新疆	11.9	2.9
青海	11.9	3.8
广东	11.4	2.8
西藏	8.9	2.2

数据来源：Wind, CCEF 研究

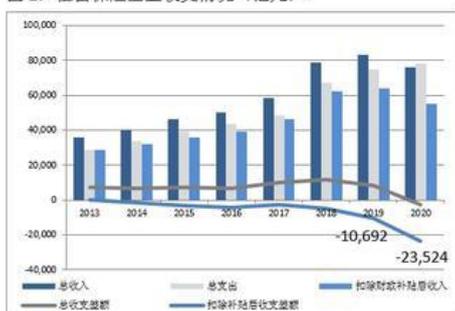
老年抚养比：65 岁以上人口数/15-64 岁人口数

林采宜

二、社保基金收支缺口不断扩大，对财政补贴的依赖度逐年上升

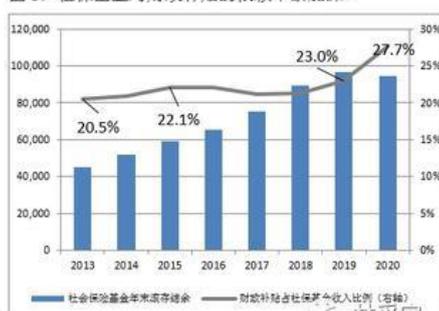
自从2013年开始，社保基金就已出现收支不相抵的情况，之后赤字规模逐年扩大，2019年，收支缺口1.07万亿，2020年受疫情影响，扩大到2.35万亿。从2013至2020年，社保基金累计结余的规模总计增长110.6%，同期财政补贴规模增长185.1%，社保基金对于财政补贴的依赖程度不断提高，目前财政补贴占社保基金总收入的比例为27.7%，比2013年上升7.2个百分点。

图 2：社会保险基金收支情况（亿元）



数据来源：Wind, CCEF 研究

图 3：社保基金对财政补贴的依赖不断加深



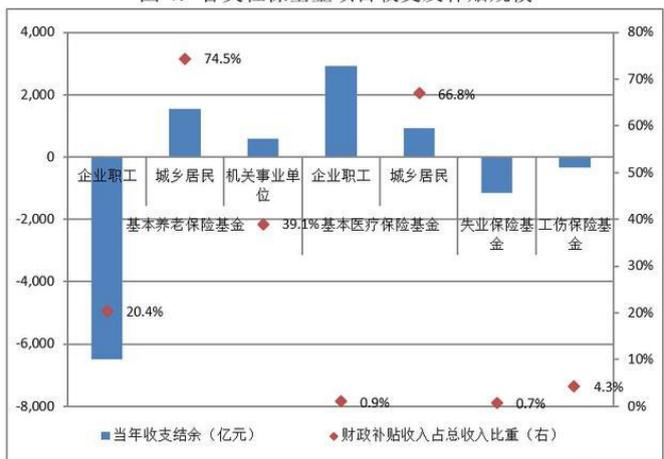
林采宜

三、基本养老保险连年收不抵支是社保基金赤字的主要原因

从结构看，当前我国的社会保险基金由基本养老保险、基本医疗保险、失业保险和工伤保险构成。养老保险在社保基金的运行中起决定性作用，2020年，扣除财政补贴收入后，基本养老保险基金的收支差-19216.9亿元，占社保基金总缺口的92.9%；从财政补贴比例看，全部社保基金财政补贴中，70.7%流向基本养老保险基金。从细分账户来看，其中企业职工养老、城乡居民养老和机关事业单位养老对财政补贴的依赖度分别为

20.4%、74.5%和39.1%。

图 4：各类社保基金项目收支及补贴规模



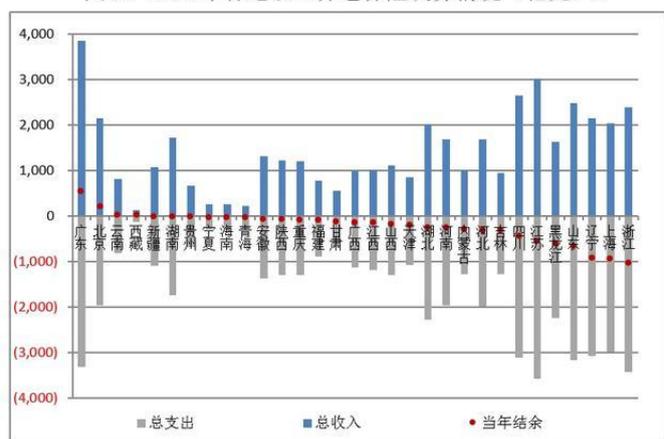
数据来源：Wind, CCEF 研究。

未来，社会老龄化叠加经济增长放缓，将进一步加剧养老保险的入不敷出。一方面，老年人口抚养比的上升将导致保费征缴收入规模缩减，养老保险赡养率持续下行；另一方面，政府为了减轻企业负担，2019、2020年陆续出台的一系列社保降费、缓缴与免征政策，增支叠加减收，进一步加大了社保收支缺口，使得社保基金运作更加依赖于地方财政转移与中央补贴。

1. 企业职工养老保险自给自足的能力在不断下降

2020年，我国31个省、市、自治区中仅广东（544.5亿）、北京（204.7亿）、云南（15.3亿）、西藏（13.9亿）、新疆（4.2亿）和湖南（2.4亿）6地的职工养老保险基金收支有盈余，其他地区都是入不敷出。

图 5：2020 年各地职工养老保险决算情况（亿元）



数据来源：Wind, CCEF 研究。

2020年首次出现收支不相抵的地区共计16个，其中山西、安徽、广西、河南、海南、贵州、陕西、甘肃等8个地区往年结余稳定增长，当前的亏损主要归因为疫情的暂时性影响；重庆、四川、江苏、福建、江西、宁夏等6个地区的结余已有增速持续放缓的趋势，上海和天津的基金可持续性已落至警戒线以下。

此外，河北、吉林、湖北、浙江、内蒙古、山东等6个地区多年收不抵支，其累计养老保险基金结余基本均位于警戒线以下。青海、辽宁和黑龙江3个地区的职工养老保险基金已穿底或接近于穿底。

2. 人口老龄化导致中央调剂制度杯水车薪，职工养老主要依赖财政补贴

2018年，职工养老保险基金引入中央调剂制度。从2020年的地区转移变化看，中央调剂制度部分缓解了部分地区入不敷出的窘境，但从发展趋势来看，上海、山东、河北在人口老龄化的压力下继续援助外地省市的能力缺乏可持续性，福建、江苏和浙江的养老保障基金财力也趋于萎缩，可见职工养老保险基金的区域调剂不是长久之计。

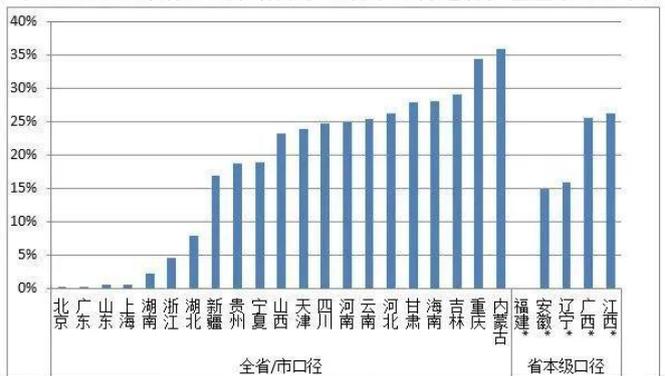
表 3：2020 年各地参与养老金中央调剂情况（亿元）

	调剂金下解	调剂金上缴	总计转移
广东	439.7	1085.5	-645.7
北京	168.6	631.2	-462.6
福建	85.5	254.0	-168.5
江苏	586.5	738.9	-152.4
浙江	456.8	593.3	-136.5
上海	373.9	504.4	-130.5
山东	439.4	510.1	-70.7
河北	168.0	180.9	-12.9
贵州	110.7	110.7	0.0
云南	114.2	114.2	0.0
海南	40.5	39.1	1.4
宁夏	37.1	32.4	4.7
新疆	65.5	57.4	8.1
青海	26.7	18.5	8.2
天津	134.0	125.1	8.8
陕西	135.9	125.8	10.1
河南	260.8	250.3	10.5
广西	124.3	112.8	11.5
安徽	320.0	307.8	12.2
重庆	217.2	198.8	18.4
甘肃	85.2	62.4	22.8
湖南	187.1	161.5	25.6
江西	192.3	152.6	39.7
山西	150.7	106.3	44.4
四川	393.5	342.9	50.6
内蒙古	167.7	81.9	85.8
吉林	231.8	86.6	145.2
湖北	480.9	263.1	217.8
黑龙江	580.9	95.4	485.6
辽宁	745.1	189.5	555.6

数据来源：各地财政厅, CCEF 研究

2020 年，全国职工养老基金的财政补贴收入总计 6271.3 亿元，其中披露全省/市口径数据的 21 个地区财政补贴收入占当期职工养老保险基金收入比重的中位数水平约在 23.3%，北京、广东、上海和山东对补贴的依赖程度最低，占比均未超过 1%[1]。而内蒙古、重庆、吉林等省份对财政补贴的依赖性最高（图 6）。

图 6：2020 年各地财政补贴收入占职工养老保险基金收入比例

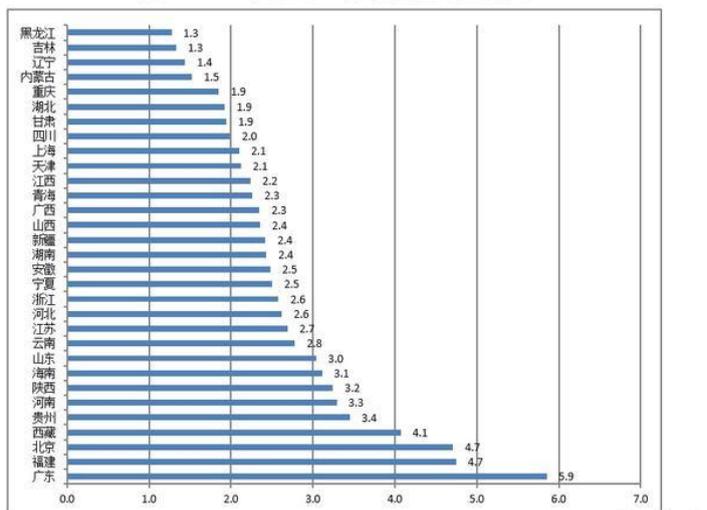


数据来源：各地财政厅, CCEF 研究

(黑龙江、江苏、陕西、青海、西藏未披露明细数据)

另一方面，从参保人群的结构看，各地职工养老保险的可持续性同样不容乐观。目前共 8 个地区参保赡养率[2]低于 2，在黑龙江、吉林等地接近 1，这意味着每个在职职工平均都将承担一位退休老人的实质赡养责任，这种赡养压力将随社会老龄化的日益严重而持续增大。

图 7：2020 年各地职工养老保险参保赡养率



数据来源：Wind, CCEF 研究

此外，由于当前我国职工养老名义上实行统账结合的部分积累制，但实际上统筹账户和个人账户资金普遍混合使用，大量个人账户空账运行，随着退休者占参保人群的比例持续上升，目前现付现结的养老保险基金将面临更大的支付风险。

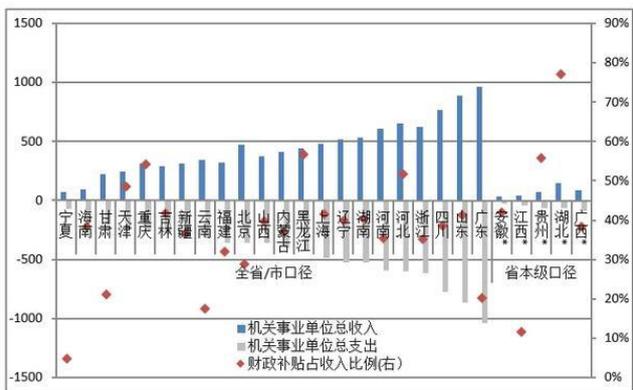
3. 机关事业单位职工养老缺口也是财政补贴的巨大黑洞

2014年养老金改革前，机关和事业单位养老职工保险主要依靠国家财政拨款，与企业职工养老形成制度和待遇均截然不同的双轨制。2014年养老金并轨后，规定机关事业单位建立与企业基本相同的养老保险制度，实行单位和个人缴费，改革退休费计发办法。但从实际缴付和支出情况来看，并轨改革推行近7年后，流向机关事业单位职工养老保险的财政补贴总量和占比不降反升，2018年至今补贴规模增长1426.4亿元，占收入的比重从29.9%提高到39.1%。2020年，机关事业单位职工养老保险基金的收支规模分别相当于企业职工养老保险基金的0.45倍和0.35倍，但财政补贴收入为后者的0.85倍。机关事业单位的养老支出对财政补贴的依赖度远高于企业职工。

机关事业单位职工养老保险难以与财政脱钩的主要原因在于过渡养老金的计算方法。2014年前入职并尚未退休人群的养老保险采取补低限高的规则，实际发放待遇远高于收缴；而改革前已退休人群仍直接依靠财政拨款领取养老金。因此，虽然养老金名义上将在2024年结束过渡期，实现企事业单位职工完全并轨，但实际上改革前入职职工的养老待遇构成的支出存量，仍然需要财政的兜底（详见附录）。

2020年的数据显示，财政补贴在绝大部分地区机关事业单位的养老保险收入中占比超过30%。目前有结余数据的16个地区中，有12个的结余仅相当于当地1-4个月的支付水平。可见目前机关事业单位养老保险一旦脱离财政补贴则无以为继。

图 9：各地机关事业单位职工养老保险收支情况。



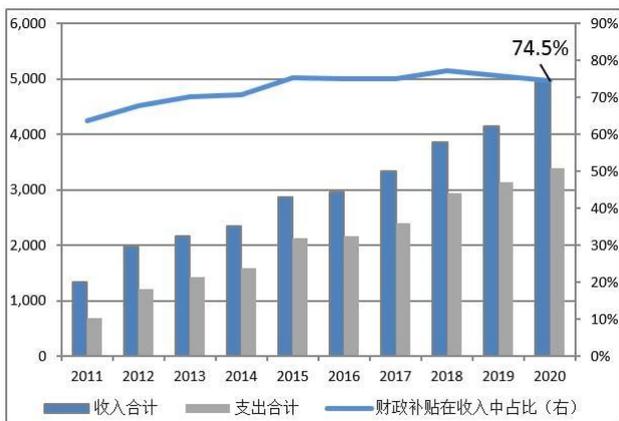
数据来源：各地财政厅，CCEF 研究。
(江苏、陕西、青海、西藏未披露明细数据)。

4. 城乡居民养老保障基本上靠政府的财政支出

城乡居民养老保险主要面向农民、灵活就业人口等不适用于职工养老保险的人群，目前覆盖5.4亿人口，是覆盖人口最多的基本养老保险[3]，但其收支规模均远不及职工和机关养老保险。2020年，城乡居民养老保险的总收入分别企业职工养老的0.16倍和0.09倍，为机关事业单位养老的0.36倍和0.25倍。过去十年中，财政补贴收入占比从63.8%提高至74.5%。但其获得的财政支持规模仍大大小于企业职工养老保险和机关事业单位养老保险。

2020年，城乡居民养老保险收到的财政补贴3134.6亿元，而同期企业职工养老保险和机关事业单位职工养老保险分别为6271.3亿元和5448.4亿元。因此，城乡居民养老保险参保人群的实际养老金发放水平也相应低于企业和机关事业单位的退休人员。

图 10：城乡居民养老保险基金收支情况。



数据来源：财政部，CCEF 研究。

注释：

[1] 仅披露了省本级口径地区中，福建的财政补贴占比较低。

数据

[2] 参保赡养率：参保在职人员/参保离退休人员。

[3] 企业职工与机关事业单位职工养老保险2020年参保人数合计4.6亿。

(本文作者林霖宜为中国首席经济学家论坛研究院副院长;胡奕华为中国首席经济学家论坛研究院研究员。)

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=101449>

(来源：首席经济学家)

国际交流

养老服务，各国探索新方式

提升老人自理能力、关怀老人情感需求、提供多样服务、推动科技助老……面对人口结构的变化，各国从自身实际出发，健全养老服务体系，践行积极老龄化，探索健康老龄化新方式

德国——“多代屋”增进代际交流

帕滕森是德国汉诺威南部的一个小镇，人口仅1.3万。早晨，镇上的一栋别墅中，几位退休老人正围坐在客厅的桌边打牌，楼下的托儿所则不时传来孩子们阵阵的欢笑声。

这是德国“多代屋”的一个典型场景。这里既是幼儿园，也是社区老年人活动中心，有时还充当年轻人的“教育中心”和“咨询处”。在这里，老年人义务为托儿所的孩子读书，给予来访的年轻人中肯的生活建议；小朋友耐心陪伴老人，青年学生则利用业余时间教老人使用电脑、手机等电子产品。玛丽亚从64岁起和丈夫罗瑟开始频繁造访这个“多代屋”。当时，他们刚痛失爱女。这对夫妇表示：“相较于心理咨询，我们更愿意来这里和年轻人待在一起。”

数据显示，2020年，德国65岁及以上的老年人数量占全国总人口的21.8%，且一人户比例不断上升，每3个老人中就有一人独居。在85岁以上的人口中，一人户比例甚至高达58%。德国的传统养老模式主要有家人照顾、居家护理、入住专业退休社区或老人院等形式。据调查，大部分德国民众希望尽可能居家养老。独居人口的不断增加给居家养老模式带来新的挑战。

为此，德国政府和社会不断探索，出现了老人和年轻学生共居的“家政换房租”、多位老人合租的“互助公寓”等诸多创新方式。其中，“多代屋”计划已成为德国应对老龄化战略的一个关键部分。该计划由德国联邦家庭、老人、妇女和青年事务部于2006年推出，2012年更新二代计划。目前，全德约有534个“多代屋”，覆盖所有市镇。大约2万名各年龄段的志愿者参与到这一计划中，成为“多代屋”的中坚力量。

“多代屋”大多设在联排别墅等建筑中，一般包括老人活动中心、托儿所、小餐厅或咖啡厅等，还提供购物、清洁、餐饮、护理等服务。在为老人丰富居家生活、加强社会融入的同时，该计划还旨在促进代际交流，将不同年龄段和不同族群的人聚在同一屋檐下，强化社会团结互助的氛围。据调查，大约3/4的“多代屋”实现了增进老年人与年轻人代际交流的目标。

每个“多代屋”都由一个独立运营方运营。2017年到2020年，各“多代屋”都能获得4万欧元的运营资金，其中3万来自联邦政府，其余来自当地政府。根据二代计划，德国政府还将慈善组织、基金会和地方企业纳入，为各地“多代屋”提供运营资金。德国联邦家庭及公民社会事务署每年会对运营方工作进行监督，通过采访或随机访问，对其活动情况、客户满意度以及对当地社会的影响等进行综合评估。

德国政府还鼓励不同地区的“多代屋”根据当地特色和老年人需求，组织有针对性的服务和活动。一些“多代屋”引入阅读、写作和数学等主题工作坊，为来访的人们开展相关技能培训。2020年，参与这一项目的“多代屋”为人们提供了超过900个学习培训机会，成为当地居民的学习场所。新冠肺炎疫情防控期间，一些“多代屋”还为老年人等提供电话学习、户外散步学习、网络虚拟展览、视频咨询等远程活动，持续维系为老人搭建的社交网络。

韩国——各类服务机构提供多元选择

每天早上8点多，一辆面包车都会准时驶入记者所在的小区，将83岁的金益润老人接至老人托管中心。就像幼儿园的接送一样，这是韩国老人托管中心提供的接送服务。金益润几年前中风导致行动不便，为了减轻老伴的负担，他选择去老人托管中心接受照顾。“那里有各种运动课程，有助于中风的康复。”金益润说。

近年来，随着65岁以上老龄人口比例不断扩大，韩国出现了各式各样的老年福利机构，有几类养老服务机构正流行起来。对于需要专人看护的老人来说，老人托管中心是一个不错的选择。目前以私立为主，在韩国加入长期养老保险的老年人就可申请“入托”。每个托管中心提供的服务各有不同，一些只提供照看服务，一些则会组织老人做游戏、体操、手工等不同活动。数据显示，首尔有168个认证的优质老人托管中心，这些中心的运营时间会延长至每日22时，优先录取低收入人群。

韩国国民健康保险公司对老人的自理能力进行分级，并给予一定比例报销，老人托管中心的客户根据自身情况缴纳相应费用。自理能力不足等级最高的老人享受每天8小时服务，个人仅需负担7500韩元(1元人民币约合186韩元)，若是低保老人则费用全免。对于自理能力不足或有认知障碍的老人，老人托管中心还会设置各种课程，帮助他们改善身体机能、提高认知能力。

老年综合福利中心则以休闲娱乐功能为主，也是各级政府主推的项目。据韩国保健福祉部的资料显示，截至2020年底，韩国各地共有规模不同的老年福利中心398个。

以韩国最大的老年综合福利中心——光州老年人健康中心为例，它覆盖约145万老年人口，60岁以上的光州市民均可成为会员，年会费仅为5000韩元。该中心共有4个馆，总面积达2万平方米，各类阅读、文艺和体育设施一应俱全，还有80多个免费授课项目。中心专门设有咨询室为老人提供心理或其他问题咨询，还为有工作需求的老年人提供适合的工作岗位。该中心相关负责人向记者介绍，中心由光州市政府出资设立并运营，同时接受捐赠和志愿者服务。

此外，韩国各级政府目前积极推进建设老年认知障碍安心中心。据统计，2020年韩国65岁以上老人的认知障碍患病率为10.33%。这些安心中心由政府建设运营，有的依托公立医院，有的单独建立机构，负责登记统计老年认知障碍患者信息，向患者家庭提供多种帮助。60岁以上的老人可免费在此接受早期认知健康状况诊断，获得认知障碍预防辅导，如发现有认知障碍倾向可及时转到医院进行治疗。安心中心还负责向社会宣传老年认知障碍问题知识，招募陪伴志愿者。目前，仅首尔就有31个老年认知障碍安心中心。

总体来看，老人托管中心致力于解决老人护理问题，减轻家庭看护压力；老年综合福利中心为老年人提供了休闲娱乐空间，丰富日常生活；认知障碍安心中心则注重防范老年人罹患认知障碍疾病，提升老年人生活品质。除了这些福利机构，韩国还有专门提供日间居家护理、短期入住护理等的上门服务机构，以及传统的养老院、老人疗养院等。养老服务机构种类多、分类细，让老人可以根据自己的需求和偏好选择合适的养老服务。

荷兰——生命公寓“背着手提供服务”

“好的，我会准时到。”阿尔伯特·范登伯格放下电话，告诉记者一会儿要去图书馆做志愿工作。这让记者有些惊讶，因为范登伯格今年已75岁，5年前因遭遇车祸，大脑受到损伤，才搬到这个生命公寓生活。

“在这里，我算年龄小的，邻居们大都在80岁以上。”看到记者吃惊的表情，他解释说，只要能自理，大家都尽量自己解决问题，还会承担一些志愿者工作。采访过程中，范登伯格接了好几个电话，都是生命公寓的一些部门找他帮忙的。

范登伯格居住的阿克罗波利斯生命公寓位于荷兰鹿特丹，建于1978年，是荷兰第一家生命公寓。公寓一共有600多套房间，分为一居室和两居室两种，专供老人居住。与传统养老机构不同，生命公寓是开放式经营的，无论是居住在公寓，都可以自由出入。公寓位于一片成熟社区内，紧邻住宅区，外出购物、散步都很方便。公寓外设有花园、开心农场和一些室外活动场所，老人可以外出赏花，与小动物亲密接触。一楼大厅看上去就像一条迷你商业街，有餐厅、酒吧、超市、理发店、洗衣点、棋牌室等，为居住老人和来访客人提供服务。

范登伯格的房间是一居室，面积不大，但功能齐全。房间收拾得干干净净，窗台上摆满了盆栽，绿意盎然，生机蓬勃。“租金不是很贵，我的养老金基本可以覆盖。荷兰适合中低收入民众的养老机构供不应求，我排队等了一年多才租到这里的房间。”范登伯格说，“在这里，除了厨师和医疗急救人员外，其他工作人员都不穿工作服。看不到穿白大褂的，也不知道谁是工作人员、谁是家属、谁是住户，就像在一个普通的社区，这种氛围让我们感到轻松愉悦。”

荷兰养老专家汉斯·贝克教授是生命公寓的首倡者，他对记者说，传统养老机构把服务重心放在治病上，目标是让人延年益寿。不过，很多疾病是随着年龄的增长自然出现的，如同机器的自然磨损。

“由于很多老年病是生理机能衰退引发的，因此养老机构可以把减缓老人生理机能衰退作为重中之重。”贝克进一步解释，“饭来张口、衣来伸手”的过度护理只会加速机能衰退，生命公寓把“用进废退”的科学理念运用到公寓管理中，摸索出一套行之有效的办法。

据介绍，生命公寓按照生活自理能力把老人分为完全不能自理类、半自理类和自理类三大类，不同类别安排不同的工作人员。完全不能自理类老人主要是失智、失能老人，由专业医护人员照顾；半自理类老人有简单的生活自理能力，由公寓的日常管理服务人员照料，并辅助一些医疗人员；自理类老人不仅自己打理日常生活，还经常作为志愿者帮助半自理老人。

志愿者是生命公寓一支重要的服务力量，主要由公寓内的老人以及周边社区的居民和大学生组成。范登伯格刚入住生命公寓时属于完全不能自理类老人，经过两年的康复治疗被划分为半自理类老人。现在他是自理类老人的一员，不仅不需要工作人员照顾，还成为志愿者经常照顾年纪更大的老人。“我们深知身体器官‘用进废退’的道理，自己能做的事情尽量不麻烦别人代劳。”范登伯格说。

记者看到，许多半失能老人坐着电动轮椅或推着助动车从楼上的公寓来到餐厅，点餐、取餐、用餐、上洗手间全部自己完成。有护理人员在几米外观察，不到万不得已不会主动伸出援手。贝克把这种工作方式概括为“背着手提供服务”。他说，工作人员在这里的主要任务不是照顾老人，而是创造条件让老人尽可能自理，以避免机能退化。“不要照顾老人，但协助他们自己照顾自己”已内化为工作人员的工作准则。

由于大部分工作由老人自己完成，生命公寓的运营成本大多比传统养老机构低。而且面向社会开放公寓服务设施，运营收入也增加了不少。更重要的是，老人们在积极参与自我管理的过程中感受到自己的价值和生命的意义，在开放式的泛家庭文化氛围中远离了孤独，获得了更多的自信心和幸福感。据介绍，发展至今，荷兰已有30多家生命公寓，成为其标准养老模式，并被相继引入日本、韩国、丹麦、新西兰、澳大利亚、加拿大等多个国家。

以色列——科技创新助力产业发展

卧室客厅厨房一应俱全，家具家电摆放有序，几名研究人员正在电脑前整理实验数据……这个看起来温馨舒适的“家”，实际上是位于以色列南部城市贝尔谢巴的健康老龄化创新实验室。“建立这一独特的实验室旨在提升老年人的生活质量。”投资方以色列国家保险协会的基金经理伊兹克·萨巴托说，该实验室模拟了老年人的生活环境，用来测试和孵化创新技术和产品，以解决老年人生活中的各类问题。

近年来，以色列人口老龄化问题日渐凸显，截至2020年全国65岁以上人口占比为12.41%，到2035年预计将升至14.6%。为应对人口结构变化，科技创新成为推动养老产业发展的动力，各式助老科技逐渐在当地家庭和养老院普及。

当老人睡觉时，可以采集分析呼吸频率、心率、睡眠质量等信息，提前对健康问题作出预警；当老人准备起床时，可以通过捕捉姿势变化感知，并及时通知看护人到床边搀扶，避免老人跌倒；老人夜间离床时间过长，会及时提示，防止意外发生……这些“不离身”的看护如今能够借助技术实现，只需在床下安装一个小巧的健康盒并连接网络，看护人便可实时了解老人卧床时的健康状况。

如果外出需要帮助，老人按下手机或可穿戴设备上的按钮可通知看护人。若看护人无法及时赶到，平台便会搜寻周边的护工或志愿者，形成列表供看护人选择。选中的人员将收到详细的服务需求，并与老人、看护人建立三方通话，尽快赶到现场提供协助。精心设计的互联网平台将老人、看护人以及社会力量通过网络连接在一起，及时排忧解难。80岁的当地老人瑞尼在体验过多种新兴助老产品后赞不绝口。

当地社会长期以来对老年人的关怀重视，是科技助老在以色列蓬勃发展的基础。以色列卫生部官网专设的“老年健康”页面上，用5种语言详细介绍了本国老年人可享受的权利和服务，并列出了咨询与投诉方式。以色列还推出多项法律，确定和维护老年人在卫生、福利、人身安全及临终关怀等方面享有的权利。1988年起实施的《长期护理保险法》，让以色列成为世界上最早实行以家庭护理保险为主的社会化护理保险制度的国家之一。基金养老保险和职业养老保险组成的双层养老计划，则在保障老年人享有基础养老金的同时，还能再获得一份保险补贴。这些法律和制度，保障了老年人的权益，解决了护理资金来源问题，也极大促进了护理服务业的发展。

“在数字技术方面的坚实基础，让以色列有足够的力量发展助老科技。”特拉维夫风险投资伙伴公司执行合伙人本·尼泽维说，以色列在传感器、人工智能和大数据方面都具有优势，整合这些资源有助于更好地改善老年人生活。《以色列时报》网站报道称，以色列数字健康领域的初创公司在2021年一季度就筹集了7亿美元，几乎相当于2020年全年总额。当地一家非营利组织发布的报告显示，以色列数字健康公司的数量近年来大幅上升，总数达到近400家。其中涉及养老领域的个人健康工具行业增长最为突出。分析指出，在未来一段时间，包括养老科技在内的数字健康领域将成为以色列的热门产业。

<http://www.cnsf99.com/Detail/Index.html?id=577&aid=101448>

(来源：人民网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考